

Handläggare
Ingrid Mårtenson
08-508 268 32**Till**
Kommunstyrelsen

Yttrande över EU-kommissionens förslag till förordning om åtgärder för att minska kostnader vid utbyggnad av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation. Svar på remiss.

Sammanfattning

Trafikkontoret har av finansroteln fått Remiss av Europeiska kommissionens förslag till förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation på remiss.

Förslaget ingår som en av tolv åtgärder inom ramen för EU:s andra inre marknadspaket och syftet är att underlätta och skapa incitament för utbyggnaden av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation genom att främja gemensam användning av befintlig infrastruktur och möjliggöra en effektivare utbyggnad av ny fysisk infrastruktur så att sådana nät kan byggas till lägre kostnad. Förordningen omfattar nätoperatörer inom ett flertal områden såsom vatten, uppvärmning och transporter, men också alla bygg- och anläggningsprojekt och all fysisk infrastruktur som exempelvis master och ledningar.

Förslaget innebär bland annat att det införs en skyldighet för nätoperatörer att tillmötesgå varje rimlig begäran om tillträde till den egna fysiska infrastrukturen för utbyggnad av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation. Det finns möjlighet att avslå begäran enligt vissa angivna kriterier, men när tillträde vägras eller en överenskommelse inte kan nås ska ärendet hänskjutas till ett särskilt nationellt tvistlösningsorgan.

Vidare innebär förslaget att varje företag som har tillstånd att tillhandahålla elektroniska kommunikationsnät har rätt att på begäran, via en central informationspunkt, få tillgång till information om befintlig fysisk infrastruktur och planerade bygg-

**Trafikkontoret
Stab**

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 268 32
Växel 08-508 272 00
ingrid.martenson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

och anläggningsarbeten. Nätoperatörerna ska även efterkomma varje rimlig begäran om undersökning på plats av deras fysiska infrastruktur.

Förslaget innebär också att det införs en rättighet att förhandla om samordning av bygg- och anläggningsprojekt samt en skyldighet för företag som genomför bygg- och anläggningsprojekt som finansieras med offentliga medel att tillgodose varje rimlig begäran om samordningsavtal gällande bygg- och anläggningsprojekt enligt icke-diskriminerande villkor. Om överenskommelse inte kan nås finns möjlighet att hänskjuta frågan till det nationella tvistlösningsorganet.

Trafikkontoret anser att förslagets syfte är lovvärt och konstaterar att ökad samordning ligger väl i linje med stadens redan idag ambitiösa arbete med att underlätta för ledningsägare att samförlägga i stadens mark. Trafikkontoret ställer sig dock tveksamma till huruvida den ökade administrativa börda som förslaget kan förväntas innebära står i proportion till vinsterna av förslaget. Kontoret anser också att de omfattande kraven rörande öppenhet och insyn vad gäller den fysiska infrastrukturen riskerar att leda till försämrad säkerhet.

Bakgrund

Tjänster och infrastruktur på teleområdet är fortfarande i hög grad uppsplittrade på marknader inom de nationella gränserna i EU vilket leder till en outnyttjad potential. Medlemsstaternas skilda regleringsmetoder för nätutbyggnaden ökar kostnaderna för tillträde till de nationella marknaderna, står i vägen för utnyttjandet av stordriftsfördelar när det gäller tjänster och utrustning och hämmar utvecklingen av innovativa tjänster som skulle kunna utvecklas på nät med väldigt hög hastighet och fungera sömlöst över gränserna. Infrastrukturen för höghastighetsbroadband är själva grundstommen i den digitala inre marknaden och en förutsättning för global konkurrenskraft. I den digitala agendan för Europa, ett flaggskeppsinitiativ inom Europa 2020-strategin, fastställdes bland annat att kostnaderna för bredbandsutbyggnad måste sänkas i hela EU.

Bygg- och anläggningsarbeten brukar stå för största delen av de totala kostnaderna för nätutbyggnad, enligt vissa beräkningar hela 80 procent av de totala kostnaderna. Genom att i högre grad tillämpa bästa praxis i EU och införa en rad rättigheter och skyldigheter som är direkt tillämpliga och som gäller alla etapper

i byggandet av infrastruktur, hoppas kommissionen möjliggöra avsevärda kostnadsminskningar.

Förslaget till förordning är uppbyggt kring 11 artiklar. I artikel 1 och 2 behandlas förordningens syfte och tillämpningsområde respektive definitioner. I artikel 3 behandlas tillträde till befintlig fysisk infrastruktur och i artikel 4 öppenhet och insyn vad gäller fysisk infrastruktur. Artikel 5 behandlar samordning av bygg- och anläggningsprojekt och i artikel 6 behandlas själva tillståndsförfarandet. Artikel 7-11 rör utrustning i byggnader, behöriga organ, översyn samt ikraftträdande. Trafikkontoret berörs i första hand av förslagets artikel 1 till och med 5.

Trafikkontorets synpunkter

Artikel 3 innebär både en rättighet och en skyldighet för nätoperatören att erbjuda tillträde till sin infrastruktur för utbyggnad av element av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation. I punkt 3 anges på vilka skäl nätoperatören kan neka tillträde. Avslag kan bland annat lämnas med hänsyn till lämpligheten hos den fysiska infrastrukturen, tillgången till utrymme, integritet och säkerhet för befintliga nät, samt vid risk för att de planerade elektroniska kommunikationstjänsterna medför allvarliga störningar för tillhandahållandet av andra tjänster via samma fysiska infrastruktur. När tillträde vägras eller en överenskommelse inte kan nås ska ärendet kunna hänskjutas till ett särskilt nationellt tvistlösningsorgan.

I artikel 4 behandlas rätten att få tillgång till viss minimiinformation om befintlig fysisk infrastruktur och planerade bygg- och anläggningsprojekt via en central informationspunkt. Informationen ska innehålla lokalisering, rutt och geografisk referens, infrastrukturens storlek, typ och nuvarande användning, namn på ägaren eller innehavaren av nyttjanderätten till fysisk infrastruktur samt en kontaktpunkt. Tillgången till denna information får enbart begränsas när det anses nödvändigt med tanke på nätens säkerhet och integritet eller drifts- och affärshemligheter (punkt 1). På särskild skriftlig begäran från ett företag som har tillstånd att tillhandahålla elektroniska kommunikationsnät ska nätoperatören tillgodose varje rimlig begäran om undersökning på plats av specifika element av deras fysiska infrastruktur. Möjligheten att genomföra undersökningar ska dock inte påverka de begränsningar som anges i punkt 1.

Kontoret anser att de begränsningar som föreskrivs i förslaget är bra men är tveksamt till om det i sig är tillräckligt. I syfte att stärka säkerheten kring stadens befintliga infrastruktur har säkerhetsnivån nyligen höjts. Det innebär att viss information vad gäller lokalisering av tunnlar och ledningar är sekretessbelagd. Om dessa uppgifter blir offentliga riskerar säkerheten att försämrast. Vidare är det i Sverige idag i stort sett enbart stadsnäten och TeliaSonera som investerar i fiberutbyggnaden. Idag lämnar TeliaSonera ut information om befintlig infrastruktur efter förfrågan från staden, i den omfattning som bedöms relevant i samband med respektive förfrågan. Eftersom befintligt system fungerar bra är det inte rimligt att begära att TeliaSonera ska göra all information tillgänglig av hänsyn till eventuella affärshemligheter. Motsvarande resonemang gäller även rätten att genomföra undersökningar.

Enligt artikel 5 ska varje företag som genomför bygg- och anläggningsprojekt som helt eller delvis finansieras med offentliga medel tillgodose varje rimlig begäran från företag som har tillstånd att tillhandahålla elektroniska kommunikationsnät avseende utbyggnad av element av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation för avtal om samordning av bygg- och anläggningsprojekt, på öppet redovisade och icke-diskriminerande villkor. Medlemsstaterna får dock bevilja undantag från skyldigheterna för bygg- och anläggningsprojekt av obetydligt värde.

Stockholms stad har sedan lång tid tillbaka organiserat och utvecklat regelverk inkluderande system för ledningssamordning med avsikt att underlätta för ledningsägare att samförlägga i stadens mark. Kontoret är tveksamt till om eventuella vinster av förslaget står i proportion till den ökade administrativa börda förslaget kan väntas medföra.

Sammanfattningsvis ställer sig trafikkontoret tveksamt till flera delar av förslaget eftersom det riskerar att minska säkerheten för befintlig infrastruktur och samtidigt öka den administrativa bördan, utan att ge motsvarande vinster. Stockholm har redan idag ett väl fungerande system som bygger på lednings-samordning och samlingskarta. Det är djupt olyckligt om förslaget som syftar till att underlätta och skapa incitament för utbyggnaden av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation snarare får som effekt att hämma befintliga fiberinvesteringar. Kontoret är därför tveksamt till förslaget i sin nuvarande form.

Slut



Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef