



Erik Jondelius
Stadsmiljö
erik.jondelius@stockholm.se

Till
Kommunstyrelsen
2013-03-06

Förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Stockholms stad. Svar på remiss. Kontorsyttrande

Sammanfattning

Trafikkontoret, med Promenadstadens inriktningsmål om attraktiva stråk och bättre möjligheter till rekreation vid stadens vatten i åtanke, delar länsstyrelsens bedömning att föreslagna områden på Norra och Södra Djurgården bör fortsätta omfattas av utvidgat strandskydd.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har översänt länsstyrelsens remiss av förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Stockholms stad till Trafik- och renhållningsnämnden för synpunkter senast 6 mars 2013.

Utvidgat strandskydd gäller efter den 31 december 2014 endast om utvidgningen har beslutats med stöd av 7 kap. 14 § MB i dess nya lydelse. Den nya lydelsen kom till i och med de förändringar som infördes i enlighet med proposition 2008/09:119 *Strandskyddet och utveckling av landsbygden*. Om inte länsstyrelserna fattar nya beslut om utvidgat strandskydd för de områden som idag omfattas av det utvidgade skyddet kommer dessa områden att ges generellt strandskydd efter den 31 december 2014. Länsstyrelsen i Stockholms län har nu gjort en översyn av de områden i Stockholms stad som omfattas av utvidgat strandskydd och tagit fram ett förslag till beslut för dessa.

Generellt strandskydd

Sedan 1975 råder generellt strandskydd om 100 m in på land och 100 m ut i vattnet på alla stränder i Sverige som inte är planlagda. Strandskyddet har till syfte att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. I strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader ändras så att de kan tillgodose ett väsentligen annat ändamål än de tidigare har använts till,

3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för bebyggelse som avses i 1 och 2,
4. andra anläggningar eller anordningar utföras som hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt eller som väsentligen försämrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, t.ex. båthamnar, bryggor, parkeringsplatser m.m.
5. andra åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, t.ex. viss trädfällning, gödning eller användning av bekämpningsmedel.

Utvidgat strandskydd

Länsstyrelsen kan besluta om utvidgat strandskydd upp till 300 m i områden som är särskilt värdefulla för naturvården och friluftslivet. 1977 beslutade länsstyrelsen i Stockholms län att strandskydd om 300 m in på land skulle gälla på Södra och Norra Djurgården och i östra delen av Kaknäsområdet.

Länsstyrelsens förslag till beslut är att det befintliga utvidgade strandskyddet på land i dessa områden i princip kvarstår, med smärre ändringar av teknisk karaktär. Länsstyrelsen motiverar detta med att området är av riksintresse för kulturmiljövården, har höga natur- och rekreationsvärden och är relativt oexploaterat. Länsstyrelsen har i sin översyn därmed följt Naturvårdsverkets vägledning för vilken typ av områden som kan vara motiverade för ett utvidgat strandskydd. Vägledningen utgår i sin tur från författningskommentarerna till 7 kap 14 § miljöbalken (proposition 2008/09:119 s. 99). De typer av områden som räknas upp är följande:

1. Områden som omfattas av annat områdesskydd, till exempel naturreservat, och Natura 2000 områden som inte innebär samma skydd för strandområden som bestämmelserna om strandskydd,
2. Riksintresseområden enligt 3 kap. 6 § andra stycket och 4 kap. 2–8 §§, är relevanta för strandskyddet,
3. Kust- och skärgårdsområden som inte redan har förlorat i betydelse på grund av exploatering,
4. Grunda havsbottnar av betydelse för flora och fauna,
5. Välbesökta friluftsområden eller områden som har tydlig potential att bli det och som riskerar att gå förlorade utan ett nybyggnadsförbud,
6. Tätortsnära strövområden, eller
7. Ekologiskt känsliga områden som inte omfattas av annat områdesskydd.

Länsstyrelsens förankringsmöten med Stockholms stad

Länsstyrelsen har under arbetets gång genomfört möten med representanter från Stadsbyggnadskontoret för att förankra förslaget om utvidgat strandskydd. Vad

handläggaren har kunnat utröna har Trafikkontoret inte medverkat vid något av dessa möten.

Trafikkontorets synpunkter

Länsstyrelsens föreslagna områden ligger inom Nationsstadsparken som har många besökare, höga värden för naturvården och friluftslivet, och som lätt kan nås med kollektivtrafik. Kontoret bedömer att alla utom en av de sju olika typerna av områden som listas i Naturvårdsverkets vägledning är relevanta för länsstyrelsens förslag (ej nr 4, grunda havsområden). Förvaltningen delar därför länsstyrelsens bedömning av att föreslagna områden i Stockholms stad bör fortsätta omfattas av utvidgat strandskydd.

Utifrån aktuella inventeringar och underlag kan kontoret konstatera att staden har många strandnära områden med höga värden för naturvården och/eller friluftslivet. Vissa av dessa saknar idag ett generellt strandskydd på 100 meter, varför de inte ingått i denna översyn. Samtidigt behöver behovet av att skydda naturområden vägas mot stadens behov av stadsutveckling, vilket bland annat har varit syftet med länsstyrelsens förankringsmöten med berörda kommuner i länet om det utvidgade strandskyddet. Kontoret föreslår därför inte utvidgat strandskydd i några ytterligare områden, utöver länsstyrelsens förslag, men vill påtala att frågan om såväl generellt som utvidgat och även upphävt strandskydd i nya områden, kan komma att bli aktuell vid planändringar.

I detta sammanhang vill kontoret uppmärksamma Promenadstadens planeringsinriktningsspunkt *Skapa attraktiva stråk och bättre möjligheter till rekreation vid stadens vatten* där utbyggnaden av strandpromenader ska fortsätta och bristande länkar om möjligt ska åtgärdas. Stadens stora, och ökande, befolkning är i stort behov av allemansrättsligt tillgängliga områden där i synnerhet strandområden är attraktiva. Kontakten med vattnet är ett av Stockholms allra värdefullaste attribut.

Slut

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef



2013-03-06
KONTORSYTTRANDE
DNR T2013-000-00629:1