



Handläggare: Inger Outzen
Telefon: 08 508 10 053

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
sammanträde 2013-06-13

Svar på remiss angående Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (upphandlingspolicy)

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens svar på remiss om Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (upphandlingspolicy)

Göran Månsson
Stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Östermalms stadsdelsnämnd har av *finansroteln*, tillsänts en remiss gällande ”Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (upphandlingspolicy)”. Remisstiden sträcker sig till den 19 juni 2013.

I samband med budget för år 2012 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att utreda regelverket om innovationsupphandling och inarbeta detta i stadens konkurrenspolicy. Stadsledningskontoret (SLK) föreslår att inarbetning av innovation bör ske i stadens upphandlingspolicy och inte i konkurrenspolicy.

Kommunstyrelsen gav den 20 juni 2012 SLK i uppdrag att utreda möjligheterna till krav på samhällsansvar vid stadens upphandlingar. Staden ser det som ytterst angeläget att de leverantörer staden anlitar delar stadens värderingar i fråga om grundläggande mänskliga rättigheter och demokratiska fri- och rättigheter.

SLK föreslår att stadens upphandlingspolicy och tillämpningsanvisningar revideras men avseende på innovation, krav på samhällsansvar samt mutor och jäv i enlighet med bilagda tjänsteutlåtande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdeldirektörens stab.

Bakgrund

I samband med budget för år 2012 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att utreda regelverket om innovationsupphandling och inarbeta detta i stadens konkurrenspolicy, och i samband med tertialrapport 1 år 2012 gav kommunstyrelsen SLK i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar.

För att styra stadens samtliga verksamheter till att sträva efter att främja innovation vid upphandling samt att ställa krav på samhällsansvar föreslår SLK en inarbetning av detta i stadens upphandlingspolicy istället för i konkurrenspolicyn. Att öka andelen konkurrensutsatt verksamhet inom staden har enligt SLK ingen naturlig koppling till innovation även om detta även bör beaktas vid en konkurrensut-sättning. SLK anser det därför mer ändamålsenligt att inarbeta innovation i stadens upphandlingspolicy.

SLK anser att tillämpningsanvisningar till policyn bör revideras med anvisningar angående upphandling av innovativa lösningar och krav på samhällsansvar.

Med *innovationsupphandling* menas upphandling av en i förväg okänd lösning på ett definierat problem eller behov för vilka det ibland ännu inte har etablerats någon marknad, och *innovationsvänlig upphandling* innebär att den upphandlande myndigheten beaktar aktivt möjligheten att det kan finnas produkter baserade på nya innovationer som redan finns på marknaden eller som är så pass utvecklade att de vid upphandling kan utgöra ett alternativ till etablerade produkter.

Innovation är per definition en obeprövad lösning och innebär av denna anledning alltid en viss risk. Dessa risker består bland annat av funktionella, finansiella, juridiska och i vissa fall av organisatoriska risker. SLK anser därför att innovation bör främjas endast i den omfattning som motiveras av förutsättningarna i den enskilda upphandlingen.

Begreppet *samhällsansvar* är inte entydigt definierat och därför används begreppet med olika betydelser. Ofta ingår dock följande delar:

- Respekt för mänskliga rättigheter
- Förbud mot barnarbete
- Lagstiftning för minimilöner och arbetsmiljö iakttas
- Antidiskriminering
- Att korruption motverkas

Svar på remiss angående Innovationer och krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar (upphandlingspolicy)

Box 24156. 104 51 Stockholm

Telefon 08-59810000

registrator@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm

Begreppet kan även omfatta etiska krav såsom skäliga löner och arbetsvillkor, samt ibland även miljömässiga aspekter på verksamheten. SLK föreslår att krav på samhällsvillkor ska utformas som särskilda kontraktsvillkor. För att krav på samhällsansvar ska vara förenliga med gällande rätt måste kraven utformas på ett tydligt och uppföljningsbart sätt samt vara förenliga med grundläggande principer.

SLK har även ansett det angeläget att det i upphandlingspolicyn erinras om stadens riktlinjer för mutor och jäv. Därför föreslås att ett avsnitt om detta läggs till i upphandlingspolicyn. I samband med att upphandlingspolicyn revideras har SLK även sett ett behov av en redaktionell uppdatering av policytexten i sin helhet för att denna bättre ska stämma överens med nuvarande lagstiftning och terminologi samt för att öka översiktligheten.

Förvaltningen hänvisar i allt väsentligt till stadsledningskontorets (SLK) tjänsteutlåtande och dess bilaga, reviderad upphandlingspolicy.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer i SLKs förslag i sin helhet, såsom det läggs fram i bilagda tjänsteutlåtande, och delar uppfattningen att det är mer ändamålsenligt att inarbeta innovation i stadens upphandlingspolicy än i konkurrenspolicyn.

Genom att innovationer inte utestängs eller missgynnas vid offentlig upphandling kan svenska företags konkurrenskraft stärkas samtidigt som nya produkter och lösningar kan bidra till kvalitetshöjande effekter inom den kommunala verksamheten.

Förvaltningen anser det vara angeläget att de leverantörer staden anlitar genom upphandling delar stadens värderingar i fråga om grundläggande mänskliga rättigheter och demokratiska fri- och rättigheter. Det är därför bra att upphandlingspolicyn tydliggör att det ska ställas krav på samhällsansvar i stadens upphandlingar, om detta motiveras av upphandlingens art. Krav på samhällsansvar får dock inte utformas så att de försvårar för mindre leverantörers att delta i upphandlingen.

Bilagor

1. Remitteringsbrev
2. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Innovationer och krav på samhällsansvar i vid upphandling Dnr 125-1694-2012
3. Bilaga till tjänsteutlåtande Dnr 125-1694-2012 Reviderad upphandlingspolicy