



PM 2012:155 RVII (Dnr 325-1358/2012)

Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas, revisionsrapport 4/2012

Remiss från Stadsrevisionen

Remisstid 30 november 2012

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Revisionsrapport nr 4/2012 ”Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas” godkänns med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Marie Ljungberg Schött anför följande.

Ärendet

Stadsrevisionen har granskat om kommunstyrelsen och nämnderna i sin styrning och uppföljning av verksamheterna har beaktat barnkonventionen och den nationella strategin för att stärka barnets rättigheter på ett tillfredsställande sätt. Granskningen har omfattat kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden och socialnämnden samt stadsdelsnämnden Hägersten-Liljeholmen. Granskningen har visat att det saknas en struktur för hur arbetet med barnkonventionen och barnets rättigheter ska bedrivas och följas upp i staden.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande.

Stadsledningskontoret anser att arbetet med att stärka barns rättigheter är en viktig och angelägen fråga. Stadsledningskontoret är av uppfattningen att många av stadens nämnder redan har ett aktivt barnperspektiv i sitt arbete, men att detta nu förtydligas genom att alla nämnder i budget 2013 får i uppdrag att beakta barnperspektivet och säkerställa barnens rättigheter i enlighet med FN:s barnkonvention.

Mina synpunkter

Arbetet med att stärka barns rättigheter är en viktig och angelägen fråga. Många av stadens nämnder arbetar redan idag aktivt med att stärka barnperspektivet, men det är viktigt att Stockholms stad genomgripande arbetar med dessa viktiga frågeställningar. I budget 2013 har alla nämnder fått i uppdrag att beakta barnperspektivet och säkerställa barnens rättigheter i enlighet med FN:s barnkonvention. Att barnperspektivet är viktigt och behöver uppmärksammas inom alla verksamheter förtydligas nu

genom att alla nämnder fått detta uppdrag. Det är viktigt att vi efter en tid följer upp att stadens nämnder aktivt börjar arbeta med detta uppdrag.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Revisionsrapport nr 4/2012 ”Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas” godkänns med hänvisning till vad som anförts i promemorian.

Stockholm den 15 november 2012

MARIE LJUNGBERG SCHÖTT

Bilaga

Revisionsrapport 4/2012, ”Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas”.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta

Revisionsrapport nr 4/2012 ”Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas” godkänns med hänvisning till nedanstående.

Revisionsrapporten visar att det i Stockholms stad helt saknas en struktur för hur arbetet med barnkonventionen och barnets rättigheter ska bedrivas och följas upp. Inom vissa områden, som socialtjänsten, finns en vana av att arbeta utifrån ett tydligt barnperspektiv. Ändå finns utvecklingsområden när det t ex gäller att efterfråga och inkludera synpunkter från barn på barn- och ungdomsboenden enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade).

I stadsplaneringen är inkonsekvensen iögonfallande när det gäller struktur för att följa barnkonventionen. Inte nog med att det saknas ett stadsövergripande handlingsprogram. Det styrdokument som används i stadsplaneringen - ”Kultur i ögonhöjd – för, med och av barn och unga” - omfattar enbart stadsbyggnadsnämnden och inte de lika relevanta exploaterings- och miljö- och hälsoskyddsnämnderna, trots att alla tre ingår i arbetsgrupp för att trygga barnperspektivet i stadens planering. På stadsbyggnadskontoret berättar intervjuade att barnkonsekvensanalyser snarast betraktas som ”en främmande fågel” i planeringsarbetet jämfört med att t ex bulleranalyser görs.

Av revisionsrapporten framgår tydligt att det är viktigt med ett övergripande styrdokument för staden, vilket säkerställer att barnets rättigheter genomsyrar samtliga nämnders arbets- och beslutsprocesser. Detta tar den moderatledda majoriteten ingen hänsyn till. Det hjälper inte heller att samtliga nämnder och bolag fått i uppdrag att beakta barnperspektivet om inte en tydlig uppföljning görs som kopplas med indikatorer till stadens integrerade ledningssystem (ILS).

Vi skulle vilja att ett handlingsprogram tas fram för hur barnets rättigheter ska stärkas inom staden, och att detta görs tillsammans med barn och unga samt den ideella sektorn. Ett sådant handlingsprogram kan fungera som det övergripande styrdokument staden behöver.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Föredragande borgarrådets förslag till yttrande tillstyrks delvis
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram ett övergripande styrdokument utifrån den nationella strategin enligt revisionskontorets rekommendationer
3. Därutöver vill jag framföra följande.

Den borgerliga majoriteten har mycket medvetet försummat att upprätthålla och utveckla en tydlig struktur för stadens arbete med FN:s konvention för barnets rättigheter. Den handlingsplan som dåvarande rödgröna majoritet tog fram 2004 och vars giltighetstid gick ut 2008 förlängdes ett år som svar på en motion från vänsterpartiet. Något arbete bedrevs uppenbarligen inte, trots skrivningar i budgeten för 2010 och 2011 om att revidering pågick. I budget 2012 fanns ingen tydlig koppling till konventionen eller barnets rättigheter

De brister som revisorerna pekar på i rapporten är en direkt följd av att staden i stort sedan de borgerliga kom till makten har saknat auktoritativa styrdokument för arbetet enligt FN:s konvention för barnets rättigheter. Stadens styrning har därmed blivit inkonsekvent och någon uppföljning har heller inte gjorts av stadens arbete med konventionen och barnets rättigheter.

Arbetet enligt FN:s konvention om barnets rättigheter kan inte reduceras till en social fråga, utan berör i stort sett alla nämnder och styrelser i staden. Att det är socialborgarrådet som skriver fram ärendet och inte finansborgarrådet pekar på att majoriteten inte inser att arbetet med att ta fram en tydlig struktur ska bedrivas med ett stadsövergripande perspektiv.

Visserligen har majoriteten fört in aktiviteter i 2013 års budget om barnperspektivet, men man har inte följt rekommendationen om ett övergripande styrdokument. Särskilt inom verksamheter där barnperspektivet inte är ett naturligt inslag ger ett övergripande styrdokument legitimitet och status åt arbetet. Barnombudsmannens enkätundersökningar tyder på att kommuner som har fattat övergripande beslut är mer aktiva med att driva på arbetet med konventionen. Självklart behövs också utbildning och rutiner för uppföljning.

ÄRENDET

Stadsrevisionen har granskat om kommunstyrelsen och nämnderna i sin styrning och uppföljning av verksamheterna har beaktat barnkonventionen och den nationella strategin för att stärka barnets rättigheter på ett tillfredsställande sätt. Granskningen har omfattat kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden och socialnämnden samt stadsdelsnämnden Hägersten-Liljeholmen. Granskningen har visat att det saknas en tydlig struktur för hur arbetet med barnkonventionen och barnets rättigheter ska bedrivas och följas upp i staden. Granskningen visar att inget generellt beslut om barnkonventionen och barnets rättigheter finns och att det inte finns en tydlig styrning via stadens budget.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att arbetet med att stärka barn rättigheter är en viktig och angelägen fråga. Stadsledningskontoret är av uppfattningen att många av stadens nämnder har ett aktivt barnperspektiv i sitt arbete.

Som framgår av granskningsrapporten behöver dock barnperspektivet lyftas fram tydligare inom flera nämnder och områden. I budget 2013 har alla nämnder fått i uppdrag att beakta barnperspektivet och säkerställa barnens rättigheter i enlighet med FN:s barnkonvention. Att barnperspektivet är viktigt och behöver uppmärksammas inom alla verksamheter förtydligas genom att alla nämnder fått uppdraget.

Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen att revisionsrapport nr 4/2012 ”Stadens och nämndernas arbete för att säkerställa att FN:s barnkonvention tillämpas” anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.