



Handläggare: Bengt Andersson
Telefon: 508 31 918

Till
Kulturnämnden

KuN 2012-06-14
Nr 5

Remissvar på förslag till trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016

Förslag till beslut

Förvaltningens tjänsteutlåtande godkänns som svar på remissen

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016 som nämnderna bereds yttra sig över.

Trygghets- och säkerhetsprogrammet 2013–2016 ger en översikt över det ansvar olika delar av Stockholms stads nämnder och bolag förväntas leva upp till med ett förebyggande arbete i fokus. Förslaget tar sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges inriktningsmål om att ”Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad, för boende, företagande och besök”.

Förvaltningar, nämnder och bolag ansvarar för att trygghets- och säkerhetsprogrammet följs inom respektive verksamhet. Arbetet handlar om att arbeta proaktivt med trygghetsfrämjande och säkerhetsförebyggande åtgärder samt ansvara för att organisationen är väl förberedd att hantera oönskade händelser.

För att programmets innehåll ska bli konkret finns det riktlinjer. Genom dessa kan programmets innehåll anpassas om förutsättningar och krav ändras. Riktlinjerna ingår inte i remissen.



Programmets genomförande och uppföljning sker i stadens system för integrerad ledning och styrning, ILS. Samtliga nämnder och bolag förväntas konkretisera och omsätta programmet till den egna verksamhetens uppdrag och inriktning. Uppföljningen av programmet sker i enlighet med budgetprocessens avstämningar, tertialrapporter och årsredovisning.

Stadsledningskontoret föreslår att Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016 godkänns och att Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 utgår som styrdokument vid utgången av 2012.

Kulturförvaltningen stöder förslaget.

Berit Svedberg
Kulturdirektör

Johan Westin
Administrativ chef

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret, dnr 307-643-2012.
Trygghets- och säkerhetsprogram 2013 – 2016.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts av administrativa staben.

UTLÅTANDE

Ärendet/Remissen

Stadsledningskontoret har begärt kulturnämndens yttrande, senast 22 juni, över förslag till trygghets- och säkerhetsprogram 2013 – 2016.

Bakgrund och syfte

Kommunfullmäktige antog Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012. Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till Trygghets- och säkerhetsprogram över åren 2013-2016. Trygghets- och säkerhetsarbetet leds av kommunstyrelsen och kommer att vara stadsövergripande. Förslaget till program omfattar stadens samtliga nämnder och bolag.

Kulturförvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att förslaget till det nya programmet för trygghet och säkerhet är tydligt och omfattar väsentliga områden. Omfattningen av arbetet har väl avvägts. ”Ett alltför omfattande säkerhetsarbete riskerar att uppfattas negativt och det är därför viktigt att balansera behovet av trygghet med andra grundläggande värden. För att klara detta behöver vi kontinuerligt utvärdera och korrigera våra åtgärder i dialog med medborgare och anställda i staden”.

Förvaltningens synpunkter och kommentarer följer programmets rubriker.

1. En trygg och säker stad

”Stockholms stad bedriver ett målinriktat arbete för att skapa trygghet och säkerhet för alla boende, företagare och besökare. Med en övergripande målsättning att förebygga risker och minimera sannolikheten för att oönskade händelser inträffar”.

Förslaget tar sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges inriktningsmål om att ”Stockholm ska vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad, för boende, företagande och besök”.

Inriktningsmålet innebär för stadens trygghets- och säkerhetsarbete:

- att rädslan för att utsättas för oönskade händelser ska minimeras
- att det skapas tillit till institutioner och människor
- att människa miljö och egendom värnas
- att samhällets funktionalitet även vid oönskade händelser stärks
- att förmågan att upprätthålla grundläggande värden, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter stärks

Förslaget lyfter fram tre olika perspektiv: det *individuella*, det *verksamhetsmässiga* samt *leverantörsperspektivet*. För kulturförvaltningen är de två första av störst vikt men även leverantörsperspektivet är viktigt med ställande av specifika krav och förväntningar på leverantörer, särskilt i samband med de festivaler förvaltningen ansvarar för.

Enligt förslaget arbetas programmet in och följer ILS med inriktningsmål, mål för verksamhetsområdet, nämndens mål med indikatorer. Uppföljningen blir tydlig.

2. Vårt krishanteringsarbete

Programmet innehåller en översiktlig beskrivning över ansvarsfördelningen och de viktiga principer som gäller för Stockholms stad vid oönskade händelser. När händelser inträffar ställs stora krav på stadens förmåga att snabbt och flexibelt hantera situationen. Så långt som det är möjligt ska Stockholms stads organisation

vara densamma vid en kris som i normalläge. Tre principer är centrala för hantering av störningar och kriser: ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen. Utöver detta finns ett geografiskt områdesansvar som syftar till att möjliggöra samordning av krishanteringen.

Den geografiska samordningen blir alltmer väsentlig i förvaltningens säkerhetsarbete. Med förvaltningens verksamheter som verkar över hela staden ställs krav på att upprätthålla och samordna det förebyggande arbetet med bland annat andra förvaltningar för beredskap i händelse av kris.

3. Vi arbetar proaktivt

”Nämnderna och bolagens förebyggande arbete ska bygga på kunskap om vad som ger upphov till olycksrisker, därför är det viktigt att kartlägga och undersöka de olyckor som sker. Alla Stockholms stads verksamheter har ett ansvar för att utreda orsakerna till händelser som klassificeras som olyckor.”

Möjligheten till kartläggning och analys har det senaste året har väsentligt förbättrats genom incidentrapporteringssystemet RISK för att kunna följa eventuella trender och planera det förebyggande arbetet.

Det årligen återkommande arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser, RSA, ger förvaltningen ett bra underlag för att ytterligare planera säkerhetsarbetet och skapa beredskap inför oönskade händelser.

För att kunna arbeta proaktivt behöver förvaltningarna och bolagen ha beredskap och regelbundet öva sina organisationer samt ha tydligt definierade roller för hantering av oönskade händelser. Förvaltningen har under våren övat sin krisledning och kommer att fortsätta detta arbete. Säkerhetsorganisationen ses också över inför hösten.

4. Vi värnar demokratiska värden

”Vi ska proaktivt arbeta mot otillåten påverkan och måna om personsäkerheten för stadens anställda och förtroendevalda. Detta arbete är en förutsättning för att kunna skapa tillit till de institutioner Stockholms stad ansvarar för.”

Förvaltningen anser att det är bra att frågorna om otillåten påverkan och personsäkerhet har tagits med i programmet. Förhållningssättet och ansvaret att arbeta med frågorna blir tydligt. Det gäller även säkerhetsskyddet även om det inte berör förvaltningen i någon hög grad.



5. Aktörer, roller och ansvar

”Det är kommunstyrelsen som är övergripande ansvarig för utvecklingen av Stockholms stads trygghets- och säkerhetsarbete. Men samtliga medarbetare inom Stockholms stad ska i enlighet med sitt uppdrag verka för ökad säkerhet i stadens verksamheter och inom sina ansvarsområden.”

Avsnittet klargör ansvarsfördelning för utveckling av stadens trygghets- och säkerhetsarbete. Men också vars och ens ansvar att följa programmet. Liksom de funktioner som ska finnas inom den lokala säkerhetsorganisationen.

6. Lagar rörande trygghets- och säkerhetsfrågor

De lagrum och riktlinjer som är särskilt relevanta för Stockholms stads arbete med trygghet och säkerhet presenteras i programmet. Förvaltningen anser det vara bra och att syftet med respektive lag eller riktlinje framgår.

Bilaga

1. Tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret, dnr 307-643/2012.
2. Trygghets- och säkerhetsprogram år 2013-2016.