



SOCIALTJÄNST- OCH ARBETSMARKNADSFÖR- VALTNINGEN

ADMINISTRATIVA AVDELNINGEN

TJÄNSTEUTLÅTANDE
SAN 2010-12-16
DNR 1.6-0425/2010
SID 1 (6)
2010-11-12

Handläggare:

Isabelle Vas

Telefon: 08-508 25 025

Lisbeth Westerlund

Telefon: 08-508 25 016

Till

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm

Överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 2010-04-22, § 7

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som sitt yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden skickar tjänsteutlåtandet till Förvaltningsrätten i Stockholm.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Leif Fransson
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningsrätten i Stockholm har begärt att nämnden ska yttra sig över Per-Ola Larssons yttrande över nämndens svar i målet avseende dennes överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7. Per-Ola Larsson vidhåller sitt överklagande och begär att Förvaltningsrätten i Stockholm upphäver det överklagade beslutet. Förvaltningen bemöter i tjänsteutlåtandet Per-Ola Larssons yttrande och föreslår i samråd med juridiska avdelningen att nämnden vidhåller sitt beslut att i första hand yrka att överklagandet avvisas och i andra hand att det avslås.

Bakgrund

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade 28 september 2010 att överlämna yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm över Per-Ola Larssons överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7, Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013.

Förvaltningsrätten i Stockholm har nu begärt att nämnden ska yttra sig över Per-Ola Larssons yttrande över nämndens svar i målet enligt ovan. Remisstiden går ut 26 november 2010 men har förlängts till 17 december 2010.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom administrativa avdelningen i samarbete med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet

Per-Ola Larsson har överklagat lagligheten i socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7 och begärt att beslutet ska upphävas. Beslutet har följande lydelse:

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar hänvisa till förvaltningens förslag till underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden justerar omedelbart paragrafen.

Per-Ola Larsson framför i sitt överklagande att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har fastställt ett grundlagsstridigt budgetförslag till kommunstyrelsen. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade 28 september 2010 att överlämna yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm över överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7 Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013 av Per-Ola Larsson.

I det yttrande som Per-Ola Larsson lämnat över nämndens svar i målet och som nämnden nu ska yttra sig över framför Per-Ola Larsson sammanfattningsvis följande.

- Nämnden påstår att förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen (MBL) inte har ägt rum vilket visar att beslutet strider mot denna paragraf.
- Nämnden borde enligt 5 kap 8 § socialtjänstlagen (SoL) samverkat med landstinget och handikapporganisationerna vid beredningen av ärendet. Redovisning av sådan samverkan lämnas inte. Om nämnden hade fullgjort samverkan enligt SoL skulle Genomförandegruppen kunnat fullgöra kommunfullmäktiges uppdrag att lösa hemlöshetens problematik.
- Per-Ola Larsson anser vidare att nämndens påstående om analys avseende bostadssituationen för funktionshindrade i budgetunderlaget är nonsens. Om man hade använt sig av statistik från SCB och Socialstyrelsen hade man funnit att budgetunderlaget strider mot SoL.
- Nämnden har underlåtit att lägga förslag om en rejäl investeringsbudget som grund för ett framtida bostadsbyggande. Pengar till bostäder finns genom att staden sålt hyreshus till bostadsrättsföreningar.
- Per-Ola Larsson framför att nämndens bedömning att underlaget till kommunfullmäktiges budget för kommande år utgör ett sådant beslut av rent förberedande art som inte kan överklagas är felaktigt.
- Avslutningsvis vidhåller Per-Ola Larsson sitt överklagande och hemställer att Förvaltningsrätten i Stockholm upphäver det överklagade beslutet.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår i samråd med juridiska avdelningen att nämnden vidhåller sitt beslut att yrka att överklagandet i första hand avvisas och i andra hand avslås.

Det överklagade beslutet avser att nämnden lämnar ett underlag till kommunfullmäktiges budget för åren 2011 med inriktning 2012 och 2013. En beskrivning av budgetprocessen i Stockholms stad och de anvisningar till nämnderna kommunstyrelsen utfärdar lämnades i nämndens yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm 28 september 2010. Där betonades att nämnden inte ska lämna ett färdigt budgetförslag, utan ett underlag som utgör en analys av nämndens verksamhetsområden och hur utvecklingen förväntas bli. Underlaget syftar till att kommunfullmäktige ska kunna göra sin planering och lägga sin budget. Underlaget är därför av sådan

verkställande och förberedande art att det enligt 10 kap 2 § kommunallagen (KL) inte får överklagas genom laglighetsprövning. Överklagandet ska därför avvisas.

För det fall Förvaltningsrätten i Stockholm skulle göra en annan bedömning och anse att beslutet kan överklagas, så får nämnden konstatera att Per-Ola Larsson inte har anfört någon ny omständighet som kan föranleda att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut ska upphävas på någon av de grunder som anges i 10 kap 8 § KL. I andra hand yrkar nämnden därför att överklagandet ska avslås.

Bemötande av vad Per-Ola Larsson anför i sitt yttrande över nämndens svar i målet

Förvaltningen bemöter nedan Per-Ola Larssons yttrande utifrån Förvaltningsrättens i Stockholm begäran om nämndens yttrande. Per-Ola Larssons kommentarer som sammanfattats av förvaltningen återges kursiverade.

- *Nämnden påstår att förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen (MBL) inte har ägt rum vilket visar att beslutet strider mot denna paragraf.*

Ärendet Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013 har behandlats i samverkansgrupp 14 april 2010 inför nämndens behandling av ärendet.

Nämnden har i sitt tidigare yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm skrivit att ärendet om underlag till budget behandlats inom ramen för facklig samverkan enligt det kollektivavtal om samverkan som finns med de fackliga organisationerna. Utifrån avtalet ersätter samråd i samverkansgrupp förhandling enligt MBL § 11. Möten hålls varje månad före nämnd med undantag för sommaren, dvs. ca 10 ggr/år. Vid behov kan arbetsgivaren sammankalla extra möten. Nedan lämnas en kort beskrivning av den avtalade samverkansprocessen.

Kollektivavtal om förnyelse, arbetsmiljö och samverkan har tecknats i Stockholms stad. Avtalet gäller för perioden 1 juli 2008 till och med 31 december 2010. Inom ramen för kollektivavtalet ska förvaltningslokal överenskommelse om dess tillämpning träffas i enlighet med anvisningar till avtalet.

Samverkansgrupperna är ett forum för dialog mellan arbetsgivaren och de fackliga organisationernas företrädare. Syftet med samverkansgrupp är att göra det möjligt att gemensamt delta i planerings- och beslutsprocessen samt att överblicka och följa upp verksamheten. Samråd i samverkansgrupp ersätter information enligt

MBL § 19 och förhandling enligt MBL § 11 och § 38. Vid oenighet i samverkansgrupp kan arbetstagarpart kalla till förhandling enligt MBL § 14.

- *Nämnden borde enligt 5 kap 8 § socialtjänstlagen (SoL) samverkat med landstinget och handikapporganisationerna vid beredningen av ärendet. Redovisning av sådan samverkan lämnas inte. Om nämnden hade fullgjort samverkan enligt SoL skulle Genomförandegruppen kunnat fullgöra kommunfullmäktiges uppdrag att lösa hemlöshetens problematik.*
- *Per-Ola Larsson anser vidare att nämndens påstående om analys avseende bostadssituationen för funktionshindrade i budgetunderlaget är nonsens. Om man hade använt sig av statistik från SCB och Socialstyrelsen hade man funnit att budgetunderlaget strider mot SoL.*

Underlaget till budget 2011 och med inriktning 2012 och 2013 ska redovisa en övergripande och sammanfattande analys av verksamheten de kommande åren. Redogörelser av samverkan med stadsdelsförvaltningarna och andra aktörer lämnas inte i detta ärende. Samverkan beträffande det överklagade ärendet har skett med nämndens handikappråd. Handikapprådets ledamöter utses av nämnden och kommunstyrelsen efter förslag från handikappföreningarnas samarbetsorgan (HSO) i Stockholms län.

Samverkan med stadsdelsförvaltningarna och andra aktörer redovisas däremot i de ärenden som specifikt behandlar utbyggnaden av bostäder för personer med funktionsnedsättning utifrån den s.k. Genomförandegruppens arbete. Genomförandegruppen tillsattes av kommunfullmäktige 2001 för att effektivisera utbyggnaden av bostäder för personer med funktionsnedsättning. Den har kontinuerligt inventerat behovet av bostäder för personer med funktionsnedsättning genom kartläggning av stadsförvaltningarnas behov. Inventeringarna har gjorts i form av enkäter och uppföljande samtal. Därutöver har annan relevant statistik och information inhämtats. Genomförandegruppen har också löpande redovisat sitt arbete till nämnden och kommunstyrelsen. Förvaltningen anser att Genomförandegruppen i sitt arbete samverkar med handikapporganisationerna enligt intentionerna i 5 kap 8 § SoL.

Per-Ola Larsson tar i sitt yttrande även upp att inte heller de hemlösa ska behöva vänta ytterligare tre år innan det finns en hållbar planering för nya bostäder. Staden räknar kontinuerligt antalet hemlösa i Stockholm. Ett omfattande arbete för att minska hemlösheten, som även redovisats i underlaget till budget 2011 och med

inriktning 2012 och 2013, pågår i samverkan med landstingets beroendevård, frivilligorganisationer och många andra aktörer. Även detta arbete redovisas kontinuerligt till såväl nämnden som kommunstyrelsen i särskilda ärenden där samverkan och de olika aktörernas roll och insatser belyses.

- *Nämnden har underlåtit att lägga förslag om en rejäl investeringsbudget som grund för ett framtida bostadsbyggande. Pengar till bostäder finns genom att staden sålt hyreshus till bostadsrättsföreningar.*
- *Per-Ola Larsson framför att nämndens bedömning att underlaget till kommunfullmäktiges budget för kommande år utgör ett sådant beslut av rent förberedande art som inte kan överklagas är felaktigt.*

I underlaget till budget 2011 och med inriktning 2012 och 2013 lämnar nämnden enligt kommunstyrelsens anvisningar (SLKs dnr 111-213/2010) ett underlag till kommunfullmäktiges budget för kommande år. Enligt anvisningarna ska nämnden inte lämna ett budgetförslag utan en analys av nämndens verksamhetsområden och hur utvecklingen inom dessa förväntas bli under planperioden. Kommunfullmäktige ska kunna göra sin planering och lägga sin budget utifrån nämndernas analyser i budgetunderlagen. Kommunfullmäktige ska enligt 3 kap 9 § 1 st p 2 KL besluta om budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor. Enligt 3 kap 10 § KL får inte kommunfullmäktige delegera detta beslut till nämnderna.

Underlaget är därför av sådan verkställande och förberedande art som anges i 10 kap 2 § KL och får inte överklagas genom laglighetsprövning.

Bilagor

1. Förvaltningsrätten i Stockholm föreläggande om yttrande
2. Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm 2010-09-28