



Handläggare:
Krister Eriksson tel. 508 25 567
Ulla Fredriksson tel. 508 36 216

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
den 22 oktober 2009
Äldrenämnden 13 oktober 2009

Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv svikt

Förvaltningarnas förslag till beslut

1. Nämnden godkänner förslaget till Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv svikt
2. Nämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige anta Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv svikt

Gunnel Rohlin
direktör, äldreförvaltningen

Gillis Hammar
direktör, socialtjänst- och
arbetsmarknadsförvaltningen



Sammanfattning

Ärendet avser förslag till revidering av tidigare överenskommelse från 2002 mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med olika fysiska funktionsnedsättningar.

Överenskommelsen berör övergripande frågor såsom inrättande av organisation för samverkan, informationsutbyte, in- och utskrivningsklara patienter i slutenvård, habilitering och rehabilitering, hälso- och sjukvård i särskilt boende och i ordinärt boende, egenvård samt privata aktörers skyldighet att följa överenskommelsen. Överenskommelsen ska utgöra en grund för lokala överenskommelser för samverkansrutiner mellan stadsdelsnämnder och parter som representerar landstinget.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen och äldreförvaltningen är positiva till upprättandet av ny överenskommelse.

Bakgrund

Den tidigare överenskommelsen kring samverkan om hälso- och sjukvårdsansvar rörande äldre och personer med fysiska funktionsnedsättningar antogs av Kommunfullmäktige 2002. Överenskommelsen trädde i kraft 2002-07-01 och förlängdes automatiskt med ett år i taget. En del oklarheter samt samhällsförändringar har föranlett ett behov av genomgång av den befintliga överenskommelsen.

I arbetet med revideringen av den nya överenskommelsen har samverkan skett mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad. Syftet med den nya överenskommelsen har varit att förtydliga frågeställningar av övergripande karaktär för att skapa en god samverkansanda och undanröja oklarheter.

Ärendet

Den föreslagna överenskommelsen ska ses som ett komplement till befintlig lagstiftning, föreskrifter och tidigare överenskommelser. Den ska även utgöra en grund för lokala överenskommelser för samverkansrutiner mellan stadsdelsnämnder och parter som representerar landstinget.

Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv skada



Parallellt med detta arbete har ytterligare förslag till överenskommelser och avtal som påverkar varandra tagits fram. Bland annat har ett förtydligande av ansvar för läkemedelshantering i ordinärt boende inom Stockholms stad upprättats mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad, vilket bifogas som bilaga i överenskommelsen. Dessutom har Kommunförbundet Stockholms läns (KSL) styrelse nyligen skickat ut rekommendationer att anta förslag till ny avtalsmall avseende läkarinsatser i särskilda boenden och daglig verksamhet samt särskild överenskommelse beträffande personer i behov av andningshjälp i hemmet.

I överenskommelsen om hälso- och sjukvårdsansvar framgår det bland annat att huvudmännen ansvarar för att det alltid finns samverkansföreträdare (1 §). Central samverkansgrupp ska finnas med tjänstemän som handhar övergripande verksamhets frågor (2 §). Här ska parterna följa upp överenskommelsen, delge varandra information om verksamhetens nuvarande och framtida situation och utveckling samt behandla frågor från de lokala samverkansgrupperna. Den lokala samverkan sker om inget annat överenskommit, mellan representanter från Stockholms stads stadsdelsförvaltningar och Stockholms läns landsting. Politikersamverkan sker mellan sjukvårdsstyrelse, respektive stadsdelsnämnd i Stockholms stad samt Ekerö (3 §).

Informationsutbyte och uppföljning av samverkan är viktiga delar som poängteras i 4, 5 § § i överenskommelsen. De lokala samverkansgrupperna ska bl.a. upprätta system för hantering av avvikelser, klagomål och synpunkter rörande brister i samverkan. Dessa ska redovisas minst två gånger per år och frågor med allmängiltig karaktär ska aktualiseras i den centrala samverkansgruppen.

6 § poängterar behovet av samverkan vid in- och utskrivning av patienter i slutenvård. Revidering av gällande samverkansöverenskommelse inom området pågår och samordnas av KSL. Beräknas vara klart innan utgången av 2009.

Överenskommelsen fastställer i 8 § att kommunens rehabiliteringsansvar omfattar de särskilda boendeformerna. Landstinget ansvarar för övriga. Enligt Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om samordning av insatser för habilitering och rehabilitering (SOSFS 2007:10) har huvudmännen en skyldighet att samverka.

Vidare säger 9, 10 § § att personer som bor i särskilda boendeformer inte ska särskiljas från personer som bor i ordinärt boende när det gäller hälso- och sjukvårdsinsatser.

Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv skada



I 11 § påpekas att landstinget ansvarar för hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boende. Kommunen kan genom lokala överenskommelser åta sig att inom hemtjänst, dagverksamhet, personlig assistans och daglig verksamhet utföra vissa hälso- och sjukvårdsuppgifter. Överenskommelse om ekonomisk ersättning sker lokalt.

I den aktuella överenskommelsen hänvisas till Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd för egenvård. Socialstyrelsen har gett ut en ny föreskrift (SOSFS 2009:6) Bedömningen av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård trädde i kraft 15 juli 2009. I föreskriften framgår det att huvudmännen för hälso- och sjukvården och socialtjänsten ska tillsammans säkerställa att övergripande rutiner för samverkan i samband med egenvård utarbetas. Rutinen ska ingå i ledningssystemet enligt SOSFS 2005:12 samt visa hur huvudmännen ska samarbeta med varandra och med andra aktörer.

I den nya föreskriften framgår det även att vårdgivaren får uppdra åt verksamhetschef eller Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) att fastställa rutiner för egenvård.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i samverkan mellan Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen och Äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionärsråd och respektive nämnds handikappråd har tagit del av ärendet den 6/10 respektive 19/10. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i den centrala fackliga samarbetsgruppen, CESAM den 22/9.

Förvaltningarnas synpunkter och förslag

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen och äldreförvaltningen anser att den föreslagna överenskommelsen om hälso- och sjukvårdsansvar omfattar väl de arbetsfält som berörs av hälso- och sjukvård och ska ses som en bra grund till fortsatt samverkan med Stockholms läns landsting. Förslaget klargör frågor som diskuterats under åren och förhoppningsvis bidrar överenskommelsen till tydligare rutiner vilket underlättar samarbetet för berörda parter. Att det finns fungerande samverkansgrupper, såväl lokala som centrala är grundläggande för att uppnå optimalt resursutnyttjande i syfte att ge den enskilde så bra insatser som möjligt.

Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv skada



För att överenskommelsen och Socialstyrelsens nya föreskrift om egenvård ska ge önskad effekt i verksamheten kommer förvaltningarna att informera berörd personal inom respektive verksamhetsområde samt privata utförare.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen samt äldreförvaltningen har tillsammans med stadsledningskontoret aktivt deltagit i framtagandet av överenskommelsen och föreslår att respektive nämnd godkänner överenskommelsen och beslutar föreslå kommunstyrelsen och kommunfullmäktige att godkänna överenskommelsen.

Samtliga bilagor som överenskommelsen hänvisar till bifogas. Observera att avtal och överenskommelse som bilaga nummer fyra och sex avser ännu inte är antagna. Dessa kommer under 2009 som separata ärenden för beslut till respektive nämnd. Bilaga fem bifogas för kännedom om det förtydligande som arbetats fram mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad av ansvar för läkemedelshanteringen i ordinärt boende inom Stockholms stad och är att ses som underlag för tillämpningen av Socialstyrelsens föreskrift (SOSFS 2009:6) om egenvård.

Bilagor

1. Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv svikt.
2. Överenskommelse med Stockholms läns landsting om logopedinsatser och medicinsk fotvård i särskilda boenden för äldre samt dosdispenserade läkemedel s.k. Apodos.
3. Principöverenskommelse med landstinget om kommunalisering av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd (Dnr ÄN 903/93)
4. Avtal om läkarmedverkan i särskilda boenden och daglig verksamhet enligt hälso- och sjukvårdslagen 26 d §.
5. Förtydligande av ansvar för läkemedelshantering i ordinärt boende inom Stockholms stad.
6. Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting, Kommunförbundet Stockholms Län och Försäkringskassan beträffande personer i behov av andningshjälp i hemmet.
7. Socialstyrelsens föreskrift om Bedömningen av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård (SOSFS 2009:6).

Överenskommelse mellan Stockholms läns landsting och Stockholms stad om hälso- och sjukvårdsansvar för äldre samt personer med fysisk funktionsnedsättning, utvecklingsstörning eller autismspektrumstillstånd samt för personer med förvärvad hjärnskada eller annan kognitiv skada