



Handläggare: Yvonne Ekman Mohajerpour
Telefon: 08-508 25157

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd

Offert strandbad 2009

– missiv från miljöförvaltningen.

Förslag till beslut

1. Skärholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens förslag till beslut.
2. Tjänsteärendet översänds till miljö- och hälsoskyddsnämnden för åtgärd samt för kännedom till fastighetskontoret och Stockholm Vatten AB.

Jan Johansson
Stadsdelsdirektör

Rune Ney
Teknisk chef

Sammanfattning

Med anledning av införande av ny lagstiftning ställs högre krav på dokumentation och redovisning av strandbad och dess badvattenkvalitet och stadsdelsnämnderna är som verksamhetsutövare enligt miljöbalkens definition ansvariga. Miljöförvaltningen offererar tjänster för bl a provtagning och analys av badvatten, upprättande av badvattenprofil, information till allmänheten, utredning av orsaker till dålig badvattenkvalitet mm. Kostnaderna för Skärholmens stadsdelsnämnd, beräknas för ovan nämnda åtgärder uppgå till cirka 111,6 tkr för år 2009 och cirka 165,6 tkr för år 2010. För de aktiviteter som helt eller delvis är ett nytt ansvar för verksamhetsutövaren finns i dagsläget ingen budget. Ska dessa aktiviteter och tillkommande krav på åtgärder kunna genomföras behöver befintliga resurser omfördelas och/eller ytterligare medel tillföras. Stadsdelsförvaltningen anser att ansvaret för aktiviteter av mer övergripande karaktär bör läggas över och hanteras av en central funktion då stadsdelsnämnden saknar medel att finansiera dylika verksamheter.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av enheten stadsmiljö i samarbete med lokalplanerarna inom socialtjänstförvaltningen.

Bakgrund

Miljöförvaltningen har hittills utfört provtagning av badvattenkvaliteten utan att någon formell överenskommelse träffats med stadsdelarna, som ansvarar för driftfrågorna. Med anledning av detta anser miljöförvaltningen det vara viktigt att förtydliga skillnaden mellan frågan om ren myndighetsutövning där miljö- och hälsoskyddsnämnden är tillsynsmyndighet över strandbadet och frågan om uppdragsverksamhet där miljöförvaltningen är en samarbetspartner. Badvattenprovtagning kommer även i fortsättning kunna utföras av miljöförvaltning, dock på uppdrag och mot betalning.

Under 2008 träder ett nytt EG-direktiv och ny lagstiftning i kraft, innebärande att miljö kvalitetsnormer för badvatten införs. Det ställer ytterligare krav på dokumentation och redovisning av badplatser. Kommunerna och ansvariga för verksamheten strandbad åläggs att upprätta så kallade badvattenprofiler, vilka är direkt kopplade till bedömningen av badvattenkvaliteten. Hur ofta badvattenprofilen sedan behöver uppdateras, varannat eller vart fjärde år, beror på hur badvattenkvaliteten har bedömts.

Miljöförvaltningen offererar härmed tjänster för strandbad gällande provtagning och analys av badvatten, upprättande av badvattenprofil, information till allmänheten samt utredning av orsaker till dålig badvattenkvalitet.

Kostnaderna för provtagningar av badvattenkvalitet, undersökning/utredning av dålig kvalitet samt upprättande av badvattenprofil mm har för Johannesdalsbadet, Sättrabadet och Mälarhöjdsbadet, belägna inom Skärholmens stadsdelsnämnd, beräknats uppgå till cirka 111,6 tkr för år 2009 och cirka 165,6 tkr för år 2010.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I samband med beslut om stadens budget för 2007 fick miljö- och hälsoskyddsnämnden i uppdrag att ta fram en handlingsplan för hur Stockholms ska få fler badplatser med rent badvatten. Under sommaren 2007 inventerades därför samtliga strandbad och dess status med avseende på badvattenkvaliteten. Av den rapport som miljöförvaltningen tagit fram, daterad december 2007, framgår att badvattenkvaliteten vid de befintliga baden i stort sätt bedöms vara god, men några badplatser har haft återkommande problem med förhöjd bakteriehalt. Ett av flera strandbad som under den senaste treårsperioden haft relativt dålig vattenkvalitet är bl a Sättrabadet. I rapporten lämnas förslag på olika åtgärder som miljöförvaltningen anser att verksamhetsutövaren bör vidta och som för Sättrabadets del beräknas uppgå till cirka 392-1356 tkr/år. De flesta av åtgärdsförslagen faller under stadsdelsnämndens ansvar.

Enligt miljöbalken är den som driver ett strandbad att anse som verksamhetsutövare och därmed ansvarig för att verksamheten inte medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I Stockholm är det flera aktörer inblandade i strandbadet och ansvarsfördelningen dem emellan är oftast oklar. Stadsdelsförvaltningarna ansvarar för driften, fastighetskontoret underhåller byggnaderna, Stockholm Vatten har ett generellt ansvar för vattenkvaliteten där strandbadet är belägna och miljöförvaltningen har dels tillsynsansvar, men fungerar även som samarbetspartner med olika uppdrag.

Ökade lagkrav och stramare budget för samtliga inblandade medför att det finns ett stort behov av att se över ansvarsfördelningen. Genom miljöbalkens definition av verksamhetsutövare faller de flesta aktiviteter kring strandbaden under verksamhetsutövarens ansvar, d v s på stadsdelsnämnderna. Förvaltningens bedömer dock att det är orimligt att stadsdelsnämnden åläggs det fulla ansvaret för en fråga som man inte ensam ”äger”, d v s har den fulla kontrollen över, ensam styr över eller kan påverka. Det går ju exempelvis inte att påverka lokaliseringen av ett befintligt strandbad. Nämnden har dessutom små möjligheter att kunna kontrollera och styra över samtliga utsläpp som sker i omkringliggande mark- och vattenområden och som inverkar på vattenkvaliteten vid det ”egna” strandbadet. Dessutom saknas de finansiella möjligheterna att vidta samtliga åtgärder som krävs för att komma tillrätta med problemen exempelvis vid Sättrabadet.

Stadsdelsnämnden är en av flera inblandade strandbadsaktörer och flera av aktiviteterna som vattenprovtagning, upprättande samt löpande uppdatering av badvattenprofiler, utredningar av tidvis dålig badvattenkvalitet, åtgärder för att komma tillrätta med problemen, rapportering mm ställer stora krav på samordning i staden. För de aktiviteter som helt eller delvis är nytt ansvar för verksamhetsutövaren finns i dagsläget ingen budget. Om dessa aktiviteter ska kunna genomföras behöver befintliga resurser omfördelas och/eller ytterligare medel tillföras. Stadsdelsförvaltningen anser att ansvaret för aktiviteter av mer övergripande karaktär bör läggas över och hanteras av en central funktion då stadsdelsnämnden saknar medel att finansiera sådan typ av verksamhet som förväntas bli omfattande.

Till sist vill förvaltningen uppmärksamma behovet av att processen kring vattenprovtagning stramas upp så att både ansvarig verksamhet och besökare vid strandbadet snabbare får ta del av vattnets aktuella status. I nuläget är de provsvar som lämnas ut till förvaltningen inte dagsaktuella utan kommer oftast med en veckas förskjutning. Det innebär att förvaltningen får besked om den vattenkvalitet som gällde för strandbadet en vecka tidigare.

Bilagor

1. Offert strandbad 2009
2. Handlingsplan Badvatten
3. PM: Utredning av orsaker till dålig vattenkvalité vid Sättrastandsbadet