



Handläggare: Monica Slama
Telefon: 08-508 23 092

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd 2012-03-22

Positionspapper om EU, staden och stockholmarna -

Yttrande till kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som sitt svar på remissen till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Maria Mannerholm
stadsdelsdirektör

Lars Wennberg
avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett positionspapper om EU, staden och stockholmarna som man har remitterat till samtliga nämnder. Positionspappret innebär att staden klargör sin övergripande inställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. Förvaltningens synpunkter är att det är önskvärt att anpassa upphandlingsreglerna att omfatta kvalitetsupphandlingar som utgör en stor del av upphandlingarna. Förvaltningen ställer sig tveksam till förslaget om att staden ej ska förorda att ha miljövänliga lösningar som tvingande krav vid offentliga upphandlingar. Slutligen anser förvaltningen att den internationella strategin, positionspappret samt stadens budgetmål ger tydliga anvisningar till förvaltningarna beträffande inriktningen på EU-samarbetet. I det perspektivet har stadsdelsnämnderna inte behov av att utarbeta ett eget verksamhetsspecifikt positionspapper.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen. Remisstiden har förlängts till den 23 mars 2012. De fackliga organisationerna informeras i samverkansgruppen enligt 19 § MBL den 6 mars 2012.

Bakgrund

Ny lagstiftning på EU-nivå kan komma att påverka Stockholm och stockholmarna. I stadens internationella strategi som antogs 2008 slås fast att staden ska vara en aktiv partner i EU-samarbetet och arbeta för att stockholmarnas intressen tas tillvara i EU. På olika sätt bör staden också verka för förändring av regelverken, så att så många beslut som möjligt kan fattas nära dem de berör. Stadsledningskontoret föreslår att staden i ett stadsövergripande positionspapper lägger fast sin grundinställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna.

Som komplement till den internationella strategin har stadsledningskontoret därför tagit fram ett förslag till positionspapper om EU som sänts ut på remiss.

Ärendet

Stadsledningskontoret (SLK) har tagit fram ett förslag till positionspapper där staden klargör sin övergripande inställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. En enhetlig och politiskt behandlad linje är enligt SLK avgörande för att staden på ett framgångsrikt sätt ska kunna påverka EU-beslutens utformning. Det är även en förutsättning för att staden ska få genomslag för sina ståndpunkter i samarbetsorganisationerna Eurocities, Stockholms-regionens Europaförening (SEF) och Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Syftet med positionspapperet är att klargöra de centrala principer som ska vara vägledande för staden när den utarbetar sin inställning till konkreta EU-initiativ. Positionsappret föreslås gälla för innevarande mandatperiod, och kompletterar stadens internationella strategi. Berörda nämnder och bolag bör enligt förslaget ges i uppdrag att i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta verksamhetsspecifika EU-positions-papper före utgången av 2012.

SLK föreslår att följande centrala, ömsesidigt förstärkande, principer ska styra stadens

EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå

- Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
- EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.

- EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas

2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö

- EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
- Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.
- Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrida konkurrensen.

3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd

- EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
- EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

En stor del av de kommunala besluten påverkas direkt eller indirekt av EU. Förvaltningen anser därför att det är positivt att staden klargör sin inställning till EU-politik med inverkan på staden och stockholmarna så att stadens olika nämnder och bolag arbetar utifrån gemensamma principer i sitt EU-arbete.

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå

Förvaltningen instämmer i att beslut ska fattas på rätt politisk nivå och att EU därmed ska fokusera på de områden där unionspolitik har ett tydligt mervärde enligt den s.k. subsidiaritetsprincipen. Förvaltningen menar att staden i den del som staden har rådighet över redan arbetar efter denna princip.

2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö

Förvaltningen stödjer uppfattningen att EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden. Företag i stockholmsregionen kan delta i upphandlingar i hela EU och företag i hela EU kan delta i upphandlingar i stockholmsregionen. Ju fler aktörer som deltar i dessa upphandlingar desto större är möjligheten att hålla nere kostnaden för staden vilket ligger i linje med de mål som finns i Stockholms stads budget.

Offentliga upphandlingar sker till omfattande belopp och berör många stockholmare. I förslaget anges att ”grundkravet för offentlig upphandling är att få

kvalitativa varor och tjänster till lägsta möjliga kostnad för Stockholms skattebetalare”. Förvaltningen vill tydliggöra att många av entreprenad - upphandlingarna sker med fasta priser där anbudsgivarna istället konkurrerar om kvalitet en s.k. ren kvalitetsupphandling. Det är önskvärt att formulera upphandlingsreglerna så att de även innefattar kvalitetsupphandlingar, då de utgör ett en viktig del av stadens upphandlingar.

När det gäller de formulerade principerna kring valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö är förvaltningen tveksam till positionspapperets förslag om att staden ej ska förorda att ha miljövänliga lösningar som tvingande krav vid offentliga upphandlingar. Miljöområdet är ett område där unionspolitik har ett stort mervärde. Att Stockholm frivilligt väljer miljövänliga lösningar innebär inte att så sker överallt inom övriga delar av EU-området.

EU:s regelverk på miljöområdet, i de fall de är tvingande, behöver inte heller vara av nackdel för staden då en viss fastställd standard aldrig riskerar att vara diskriminerande och därför inte kan betraktas som otillåten, enligt den ickediskrimineringsprincip som genomsyrar all offentlig upphandling.

3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd

Förvaltningen delar likaså synpunkten att EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd, samt att EU ska lagstifta endast om det är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen.

I positionspapperet anges att berörda nämnder och bolag ska ges i uppdrag att utarbeta verksamhetsspecifika EU-positions-papper under år 2012.

Förvaltningen anser att detta inte är nödvändigt. Förvaltningen bedömer att den internationella strategin i kombination med det föreslagna centrala positions-pappret samt stadens budgetmål ger tydliga anvisningar till förvaltningarna beträffande inriktningen på EU-samarbetet.

Avslutningsvis vill förvaltningen framföra betydelsen av stadsledningskontorets samordningsarbete vad gäller EU. Arbetet för detta kan förstärkas och fler förvaltningar engageras. Förvaltningen har en tradition av att aktivt delta i utvecklingen av staden för stockholmarna genom angelägna EU-projekt.

Bilagor

1. Positions-papper om EU, staden och stockholmarna.