



Handläggare: Inger Nilsson
Telefon: 508 23 305

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd

Jobbtorg – organisatorisk placering och ansvarsområden - remissyttrande

Förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som sitt remissvar till kommunstyrelsen.

Maria Mannerholm
Stadsdelsdirektör

Ingrid Widebäck
Avdelningschef
Social omsorg

Sammanfattning

Stadsledningskontoret (SLK) föreslår i en utredning att Jobbtorg Stockholm, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden, övergripande samordningsansvar för flyktingmottagning mm ska föras till en gemensam organisation inom socialtjänstnämnden. Målgruppen för jobbtorgen ska utökas till att omfatta även personer som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet.

Förvaltningen tillstyrker att Jobbtorg Stockholm placeras under socialtjänstnämnden. Vad gäller övriga förslagen anser förvaltningen att staden bör vänta in resultaten av den statliga utredningen om flyktingmottagandet och allmänt bör jobbtorgen få stabilisera sig och finna sina former innan de tillförs omfattande nya arbetsuppgifter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid avdelningen för social omsorg. De fackliga organisationerna har informerats enligt 19 § MBL den 12 augusti 2008.

Bakgrund

När jobbtorgen startade sin verksamhet i januari 2008 placerades de tillfälligt organisatoriskt under stadsledningskontoret (SLK). I en utredning föreslår SLK nu att Jobbtorg Stockholm, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden, övergripande samordningsansvar för flyktingmottagning samt övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor ska föras till en gemensam organisation inom socialtjänstnämnden den 1 januari 2009.

Under 2009 ska utredas om Jobbtorg Stockholm även ska ansvara för vuxenutbildningen samt för övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar.

Målgruppen för jobbtorgen föreslås omfatta även personer som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Huruvida jobbtorgen även ska ta emot personer med funktionsnedsättning ska utredas vidare.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen konstaterar att de förslag som nyligen presenterats från den statliga utredningen om nyanlända flyktingars arbetsmarknadsetablering¹ kan ha stor betydelse för hur flyktingmottagandet organiseras i kommunerna.

Utredningen om flyktingmottagandet föreslår att introduktionen av nyanlända utlänningar i åldrarna 18-64 år ska vara ett statligt ansvar och att huvudansvaret för introduktionen ska ligga på en statlig myndighet. Kommunernas ansvar för introduktionen upphör, liksom kommunernas försörjningsansvar under introduktionstiden. Kommunerna föreslår däremot tillhandahålla undervisning i svenska för invandrare (SFI) samt i samhällskunskap. Utbildningen i samhällskunskap ska ges av behöriga grundskole- och gymnasielärare och enligt en särskild kursplan. I kommunernas uppdrag föreslås också ingå att erbjuda praktikplatser inom sitt verksamhetsområde. Det övergripande ansvaret för praktikplatser föreslås ligga hos arbetsförmedlingen.

¹ *Egenansvar med professionellt stöd*. Betänkande av Utredningen om nyanländas arbetsmarknadsetablering (SOU 2008:58). Betänkandet är för närvarande på remiss till bl.a. Stockholms stad. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd kommer att behandla ärendet på sitt sammanträde den 18 september 2008.

Om beslut fattas enligt utredningens förslag innebär det stora förändringar för kommunerna och det hade därför varit värdefullt om utredningen hade inväntats innan man presenterade förslag till vilka ytterligare uppgifter som ska tillföras jobbtorgen. Nu, när det är oklart om ansvaret alls ska ligga på kommunerna, blir den del frågor hypotetiska och förvaltningen får svårt att ta ställning till dem.

Allmänna synpunkter

Förvaltningen delar SLK:s uppfattning att både den enskilde och kommunen har mycket att vinna på att olika verksamheter samordnas och samverkar. Det är därför logiskt att tillföra jobbtorgen uppgifter som hänger samman med strävan att få människor ut i arbete eller annan sysselsättning så fort som möjligt. Om alla kommunala insatser för gruppen arbetslösa försörjningsstödtagare finns på samma ställe blir de också lättare tillgängliga för klienterna.

Vilken ställning man än tar till lämpligheten av att utöka jobbtorgens uppdrag med allt eller delar av det som föreslås i remissen, så anser förvaltningen att tidpunkten för utökningen bör övervägas noga. Innan en utökning sker måste verksamheten på jobbtorgen ha stabiliserat sig och funnit en fungerande form för att utföra sina ursprungliga arbetsuppgifter. Det är exempelvis önskvärt att alla jobbtorgen fungerar på samma sätt och har samma krav på de arbetssökande. För närvarande skiljer sig jobbtorgen åt på bland annat så sätt att de arbetssökande på Södermalm ska söka arbete på jobbtorget under betydligt kortare tider per dag än de personer som går på jobbtorget i Vårberg. Förvaltningen menar att ramarna måste vara desamma på alla jobbtorgen, medan insatserna ska vara individuella.

Om uppdraget ökas blir det ännu viktigare att berörda instanser, dvs jobbtorg, stadsdelsförvaltningar och arbetsförmedling, har ett gott samarbete. Rutiner och samverkansavtal som gäller mellan jobbtorgen och stadsdelsförvaltningarna finns visserligen, men fungerar inte så väl i praktiken och stadsdelsförvaltningarna deltar inte alls i jobbtorgens möten med arbetsförmedlingen. Förvaltningen efterlyser därför fungerande samverkansgrupper där alla de tre parterna finns med. På sikt bör även försäkringskassan finnas med i samarbetet.

Samarbete måste finnas även direkt i de enskilda ärendena på så sätt att jobbtorgen använder sig av socialsekreterarnas erfarenheter av klienterna och att socialsekreterarna kan påverka jobbtorgens insatser för den enskilde.

Flyktingmottagande

År 2005 lades stadens integrationsförvaltning ned och flyktingmottagandet decentraliserades till stadsdelsförvaltningarna. Omorganisationen gjordes för att socialtjänsten, arbetsförmedlingen och andra aktörer lättare skulle kunna samarbeta i syfte att få flyktingarna i arbete. Förvaltningen menar att det vore värdefullt om denna omorganisation utvärderades innan staden bestämmer om formerna för ett eventuellt fortsatt kommunalt flyktingmottagande.

Allmänt ter det sig förnuftigt både ur resurssynpunkt och ur den enskildes synvinkel att hålla ihop SFI, samhällsinformation och arbetsskapande åtgärder för vuxna flyktingar. Det viktigaste är dock att utbildning och andra insatser som ingår i flyktingmottagandet är av hög kvalitet och individuellt anpassade så att de ger bästa möjliga resultat.

Förvaltningen är ytterst tveksam till att jobbtorgen även ska ansvara för mottagandet av barn, ungdomar och personer med funktionsnedsättning, då dessa kan behöva särskild kompetens som ligger utanför jobbtorgens.

Den samhällsinformation som ges till flyktingar måste vara enhetlig oavsett var den ges. Staden måste därför utfärda centrala riktlinjer för vad informationen ska innehålla och hur den ska ges.

Kommunal vuxenutbildning

SLK föreslår att den kommunala vuxenutbildningen ska vara kvar under utbildningsnämnden till dess att förutsättningarna för och konsekvenserna av en överföring har utretts. Förvaltningen instämmer i att det är viktigt att utreda saken noggrant så att vuxenutbildning får bästa möjliga förutsättningar för att tillgodose behoven hos dem som önskar och behöver utbilda sig i vuxen ålder.

Jobbtorgens målgrupp

SLK:s utredning föreslår att jobbtorgen även ska börja ta emot personer som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Förvaltningen anser att det är viktigt att arbeta med de personer som kan blir arbetsföra på sikt, men önskar en redovisning av vilka insatser som jobbtorgen ska kunna erbjuda för denna grupp. Det behöver också klargöras på vilka grunder bedömningen ska ske av vilka personer bland de sjukskrivna och dem med sociala-medicinska behov som ska remitteras till jobbtorgen. Det måste också belysas hur stadsdelsförvaltningarnas ekonomiska förutsättningar påverkas av detta.



För att bibehålla inriktningen på jobbtorgen bör det slås fast att jobbtorgen även i fortsättningen ska vara till dem för dem som, åtminstone på sikt, bedöms ha en arbetsförhet på minst 25% i ett arbete på den öppna arbetsmarknaden.

Om jobbtorgen får nya målgrupper och nya uppdrag behöver fler personer anställas på jobbtorgen. Det måste då diskuteras vilken kompetens dessa medarbetare ska ha för att den ska vara adekvata i förhållande till behoven hos dem som kommer till jobbtorgen.

Om personer med begränsad arbetsförmåga ska tas emot på jobbtorgen är det ännu viktigare än nu att socialsekreterarna finns med i planering och uppföljning av insatser, t.ex. enligt den modell som tillämpades på Jobbcentrum i Vårberg. Där fanns socialsekreterarna på plats en halv dag per vecka, som de ägnade åt att träffa sina klienter enskilt eller tillsammans med personal från Jobbcentrum. Det var ett effektivt sätt att få klienter ut i egen försörjning. Om den enskilde vet att handläggaren finns tillgänglig varje vecka kan frågor vänta och tas upp då. Samtalen blir också ett sätt för klienterna att få uppmärksamhet och verkar på så sätt stödjande för dem.

Vilken instans som ska ansvara och vilka insatser som behövs för att personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning ska få arbete eller annan sysselsättning är en komplex fråga. Förvaltningen instämmer därför med SLK om att den behöver utredas ytterligare.

Ansvar och organisatorisk placering

Förvaltningen menar att det är viktigt med en tydlig ansvarsfördelning och att man finner lösningar som kan fungera över tid. Stora förändringar bör därför övervägas noga och sättas in i det sammanhang som utgörs av stadens hela organisation. Vart Jobbtorg Stockholm ska föras beror på hur organisationen i stort är tänkt att vara. Under nuvarande förutsättningar förefaller en placering vid socialtjänstförvaltningen som lämpligast eftersom man då kan behålla den viktiga kopplingen mellan ekonomiskt bistånd och arbete.

Bilagor

1. Remisshandling