



Handläggare: Ingrid Olsson
Telefon: 08-508 338 10

Till
Utbildningsnämnden
2010-11-18

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Svar på remiss från kommunstyrelsen avseende ändrade reglementen från och med den 1 januari 2011.

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande

1. Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Utbildningsförvaltningen får i uppdrag att i början av 2011 återkomma till kommunstyrelsen med förslag till ändringar av reglementet utifrån nya skollagen.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Thomas Persson
Utbildningsdirektör

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har utarbetat förslag till reglemente för den nyinrättade arbetsmarknadsnämnden samt förslag till förändringar i reglementen för socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden, utbildningsnämnden, fastighetsnämnden, exploateringsnämnden, idrottsnämnden och kulturnämnden. Reglementena ska gälla från den 1 januari 2011.

Ändringarna är föranledda av föreslagna organisationsförändringar i kommunfullmäktiges budget för 2011. För utbildningsnämndens del flyttas ansvaret för kommunal vuxenutbildning till den nya arbetsmarknadsnämnden. Arbetsmarknadsnämnden ska också handha de uppgifter som enligt skollagen (1985:1100) 1 kap 18 § ankommer på kommun avseende det kommunala uppföljningsansvaret

för 16-19 åringar. Ansvar för hantering av stadsgemensamma förskolefrågor överförs från kommunstyrelsen till utbildningsnämnden.

Utbildningsförvaltningen kommenterar i detta tjänsteutlåtande förslaget i de delar det avser arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden. Förvaltningen tillstyrker i huvudsak de gjorda ändringarna, med någon förändring och något förtydligande, och föreslår nämnden att godkänna förvaltningens synpunkter som svar på remissen.

Bakgrund

I förslag till budget 2011 för Stockholms stad och inriktning för 2012 och 2013 ingår förändringar av stadens organisation och som en följd därav ska reglementena för berörda nämnder ändras.

En ny arbetsmarknadsnämnd inrättas från och med den 1 januari 2011 med ansvar för stadens samlade arbetsmarknadsinsatser, samordning och övergripande ansvar för uppföljning av arbetsmarknadsfrågor, flyktingfrågor, vuxenutbildning och svenska för invandrare. Nämndens uppgift blir att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för att leva på bidrag. Den nya nämnden övertar även ansvaret som stadens arbetslöshetsnämnd från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden. Nämnden ansvarar också för den myndighetsutövning som krävs i samband med att bedriva vuxenutbildning och svenska för invandrare.

Ansvar och verksamheter flyttas till den nya arbetsmarknadsnämnden från såväl socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden som utbildningsnämnden. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden byter namn till socialnämnden.

Ärendet

I stadsledningskontorets ärende lämnas i huvudsak nedanstående kommentarer och förslag när det gäller kommunal vuxenutbildning respektive stadsgemensamma förskolefrågor.

Kommunal vuxenutbildning

Utbildningsnämnden ansvarar för kommunal vuxenutbildning som består av vuxenutbildning, särvox och kvalificerad yrkesutbildning. Målgruppen inom vuxenutbildningen är till en del den samma som för Jobbtorg Stockholm. Genom att samordna arbetsmarknadsinsatserna och vuxenutbildning kan upphandling av arbetsmarknadsinsatser kombineras med kvalificerade yrkesutbildningar så att individen först kan få en kortare insats som i sin tur kan leda till en längre yrkesutbildning. Samordningen mellan vuxenutbildningen och gymnasieskolan är

idag liten. Endast tre gymnasieskolor har vuxenutbildning inom sina egna lokaler, dessa är Thorildsplans gymnasium, S:t Eriks gymnasium samt Stockholms Transport- och fordonsgymnasium. Lärarsamordning sker inte heller i någon större utsträckning med gymnasieskolan. Idag finns 19 externa anordnare inom kommunal vuxenutbildning. Av alla vuxenstuderande studerar ca 35 % inom stadens egen regi.

Genom samlokaliseringen av sfi och Jobbtorg Stockholm har dessa verksamheter effektiviserats genom att verksamheten planeras tillsammans och upphandlingar av verksamheten kan samordnas. I dagsläget är flera av utförarna inom dessa områden samma och genom en ökad samverkan har även samarbetet med utförarna kunna förbättras. Detta kan även gälla den kommunala vuxenutbildningen.

Många av aspiranterna på Jobbtorg Stockholm tillhör gruppen som är berättigad till att studera vid vuxenutbildningen, d.v.s. saknar fullständig gymnasieutbildning. För att motivera dessa individer till studier krävs dock ytterligare insatser, t.ex. anpassade undervisningsformer. Här finns skäl till ökat samarbete mellan Jobbtorg Stockholm och vuxenutbildning för att lyckas med denna målgrupp.

Redan idag finns till viss del ett etablerat samarbete mellan vuxenutbildning, sfi och Jobbtorg Stockholm. Samarbetet kan dock utvecklas i en och samma organisation med större möjlighet till informella kontakter och idéutbyten.

En fortsatt samverkan med utbildningsnämnden behövs gällande bl. a. Lärarlyftet, övrig kompetensutveckling, kvalitetsfrågor liksom inte minst erfarenhetsutbyte gällande nya skollagen, gymnasieförordningen samt betygskriterier.

Stadsgemensamma förskolefrågor

Ansvaret för hantering av stadsgemensamma förskolefrågor överförs från kommunstyrelsen till utbildningsnämnden. Det finns ett behov av att samla hanteringen av stadsgemensamma förskolefrågor tillsammans med övriga pedagogiska frågor. Det är naturligt att det sker inom utbildningsnämnden. Detta gäller frågor som är gemensamma för de kommunala förskolorna, till exempel kompetensförsörjning, gemensamma forsknings- och utvecklingsfrågor, kommunikation kring den kommunala förskolan som helhet, innehåll i stadens kvalitetsredovisning m.m. Det gäller också frågor som är gemensamma för kommunala och fristående verksamheter, till exempel kontakter med myndigheter, kontakter med anordnare i branschråd.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utbildningsdirektörens stab.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Sammanfattningsvis ställer sig förvaltningen positiv till de föreslagna förändringarna som innebär att ansvaret för kommunal vuxenutbildning flyttas från utbildningsnämndens till den nya arbetsmarknadsnämnden.

Förvaltningen bedömer att konsekvenserna för personal och arbetsmiljö är små, då förändringarna främst sker på förvaltningsnivå.

Förvaltningen välkomnar en samverkan med arbetsmarknadsnämnden kring bl.a. Läraryftet, övrig kompetensutveckling, kvalitetsfrågor liksom erfarenhetsutbyte gällande nya skollagen, gymnasieförordningen samt betygskriterier. Inom utbildningsnämndens ansvarsområde ligger verksamhetsförlagd utbildning, VFU, för skola och förskola. VFU kan fullgöras också inom kommunal vuxenutbildning och sfi och samverkan kommer att krävas även inom detta område.

Arbetsmarknadsnämnden ska enligt förslaget till reglemente handha de uppgifter som enligt skollagen (1985:1100) 1 kap 18 § ankommer på kommun avseende det kommunala uppföljningsansvaret för 16-19 åringar. Utbildningsförvaltningen föreslår dock att utbildningsnämnden även fortsättningsvis ansvarar för att erbjuda utbildningar till de aktuella ungdomarna.

Utbildningsnämnden bör också ansvara för det datasystem – Walter - som utvecklats som stöd i uppgiften att fullgöra kommunens uppföljningsansvar. Alla personer mellan 15 och 19 år som är folkbokförda i Stockholm hämtas från kommuninvånarregistret (KIR) och matchas sedan mot stadens egna system Hanna och Bosko och mot verket för högskoleservice för att få fram underlaget till Walter. Uppgifter som finns i Walter är förutom personuppgifter också om personen är aktuell för uppföljning, vilka orsaker och åtgärder som har gjorts och statistik. Användare av Walter är Gymnasieslussen, utbildningsförvaltningens centrala förvaltning och stadsdelsförvaltningarna. Stadsdelsförvaltningarna och central förvaltning har endast tittbehörighet medan Gymnasieslussen har titt- och registreringsbehörighet.

Utbildningsförvaltningens slutsats är att utbildningsnämnden även fortsatt ska handha det i skollagen angivna ansvaret för kommunen att löpande hålla sig informerad om hur icke skolpliktiga ungdomar är sysselsatta. Reglementet för utbildningsnämnden bör därför innehålla ansvaret för att upprätthålla det register som kommunen enligt lag ska ha, med hänvisning till skollagen 1 kap 18 §.

Utbildningsnämnden bör också ha ansvar för att erbjuda ungdomar i registret utbildning. Det bör framgå av arbetsmarknadsnämndens reglemente att arbetsmarknadsnämnden har ansvar för den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser, även för åtgärder för de aktuella ungdomarna 16 till 19 år. Utbildningsförvaltningen föreslår att andra stycket i § 5 utgår ur förslaget till reglemente för arbetsmarknadsnämnden.

År 2009 trädde lagen (2009:128) om yrkeshögskolan i kraft. Yrkeshögskolan innefattar två eftergymnasiala utbildningsformer som kombinerar teori med arbetslivsanknutet lärande: Yrkeshögskoleutbildning (Yh-utbildning) och Kvalificerad yrkesutbildning (Ky-utbildning). Ky-utbildningar har funnits i cirka 15 år, medan de första Yh-utbildningarna startade hösten 2009. Så småningom kommer alla utbildningar inom yrkeshögskolan att vara Yh-utbildningar, men under en övergångsperiod (längst fram till utgången av år 2013) kommer båda utbildningsformerna att finnas.

Förvaltningen ställer sig positiv till de föreslagna förändringarna som innebär att ansvaret för hantering av stadsgemensamma förskolefrågor överförs från kommunstyrelsen till utbildningsnämnden. Förvaltningen kommer att samarbeta med såväl kommunstyrelsen och stadsdelsförvaltningarna som med enskilt drivna förskolor.

I förslaget till reglemente för utbildningsnämnden föreslår förvaltningen de ändringar i 2 och 3 §§ nedan som markeras med gult, utöver eller istället för de ändringar som finns i stadsledningskontorets förslag, se bilaga. Förvaltningen föreslår bland annat att en ny sista punkt införs i 2 §, med innebörd att utbildningsnämnden, efter särskilda beslut i kommunfullmäktige, ansvarar för övergripande samordning inom skollagstiftningens område.

2 §

Utbildningsnämnden

1. är styrelse för och handhar därvid de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på kommuns styrelse för det offentliga skolväsendet för barn och ungdom avseende förskoleklassen, grundskolan, särskolan och gymnasieskolan,
2. handhar de uppgifter som enligt skollagen 2a kap ankommer på kommunen avseende skolbarnomsorg,
3. ansvarar för att skolhälsovård anordnas för eleverna i förskoleklassen, grundskolan, gymnasieskolan och särskolan,
4. ansvarar för att skolskjuts anordnas för eleverna i grundskolan och särskolan,
5. handhar de uppgifter som enligt skollagen 1 kap 18 § ankommer på kommunen avseende det kommunala uppföljningsansvaret för 16-19-åringar,

6. ansvarar för kommunövergripande frågor rörande förskoleverksamhet samt för att samordna och utveckla förskoleverksamheten i Stockholms stad. /med undantag för regler för intagning och plats i stadens förskoleverksamhet .
7. handhar samtliga ärenden angående förskola, förskoleklass och skolbarnsomsorg i enskild regi,
8. handhar samtliga ärenden angående fristående ~~förskola,~~ förskoleklass, grundskola, särskola och gymnasieskola,
9. handhar samtliga ärenden rörande interkommunala ersättningar för förskola ~~och utbildning,~~ förskoleklass, grundskola, särskola och gymnasieskola,
10. handhar bidrag till utomstående organisationer som bedriver verksamheter inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd,
11. svarar för administration av stiftelser (fonder) inom skolans område, där detta inte ankommer på annan,
12. ansvarar i övrigt, efter särskilda beslut i kommunfullmäktige, för övergripande samordning inom skollagstiftningens område.

3 §

Nämnden skall på beställning inom nämnden och av andra nämnder mot ersättning ~~av den beställande nämnden~~ tillhandahålla

1. insatser för elever i behov av särskilt stöd,
2. elevvårdsinsatser i form av kurator och psykolog,
3. skolhälsovård och skolans ungdomsmottagning,
4. modersmålsundervisning.

Nämnden får även på uppdrag av annan utföra verksamhet som avses i denna paragraf, i den mån sådan samverkan gagnar verksamheten inom Stockholm.

Ersättning för verksamhet som utförs på beställning får inte överstiga utbildningsnämndens självkostnad för den beställda verksamheten.

Förvaltningen föreslår nämnden att godkänna förvaltningens synpunkter som svar på remissen.

Den nya skollagen (2010:800) trädde i kraft den 1 augusti 2010 och ska tillämpas på utbildning och annan verksamhet från och med den 1 juli 2011. Detta påverkar reglementena för utbildningsnämnden och för den nya arbetsmarknadsnämnden. Förvaltningen föreslås få i uppdrag av nämnden att i början av 2011 återkomma till kommunstyrelsen med förslag till ändringar av reglementet utifrån den nya skollagen.

Beslutet justeras omedelbart.



Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande "Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget för 2011"
2. Bilagor till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande: Förslag till reglemente för arbetsmarknadsnämnden och ändringar i reglemente för bland andra utbildningsnämnden. I förslagen avseende arbetsmarknadsnämndens och utbildningsnämndens reglemente har utbildningsförvaltningens förslag markerats med gult.