



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2010-01-14

Svar på skrivelse "Säkra barnens väl i verksamheter som fått inspektionskritik"

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen förslår utbildningsnämnden följande

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens svar på skrivelse "Säkra barnens väl i verksamheter som fått inspektionskritik".

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Rogert Mogert (S), Per Olsson (Mp) och Inger Stark (V) har lämnat en skrivelse till utbildningsnämnden den 22 oktober 2009. I skrivelse uppmanas utbildningsförvaltningen att lämna en redogörelse för hur förvaltningen tar ansvar för barn i förskolor vars tillstånd är föremål för prövning eller indragning.

Genom klagomålshantering, tillsynsinspektioner, tillsynsbeslut och i samverkan med stadsdelsnämnderna säkerställer utbildningsnämnden att barn ges en verksamhet i enlighet med skollagens kvalitetskrav.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet.

Bakgrund

Med anledning av att utbildningsnämnden beslutat att för vissa huvudmän återkalla deras tillstånd att bedriva enskild förskola/fritidshem har Rogert Mogert (S), Per Olsson (Mp) och Inger Stark (V) lämnat en skrivelse till utbildningsnämnden den 22 oktober 2009. I skrivelse uppmanas utbildningsförvaltningen att lämna en redogörelse för hur förvaltningen tar ansvar för barn i förskolor vars tillstånd är föremål för prövning eller indragning.

Utbildningsnämndens riktlinjer och rutiner

Utbildningsnämndens riktlinjer och rutiner utgår från bestämmelserna i 2 a kap. skollagen. Bestämmelserna redovisas i bilaga 1.

Utbildningsnämnden beslutade den 12 juni 2008 om reviderade riktlinjer (dnr 08-450/1973) och rutiner för utvecklad tillsyn (dnr 08-450/1964).

På grund av ändringar i skollagen har förvaltningen den 1 juli 2009 reviderat riktlinjerna. Riktlinjerna heter idag: "Riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag för enskild förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg". Riktlinjerna finns tillgängliga på stadens hemsida: www.stockholm.se/enskiltfristaende

Stadens riktlinjer, och den promemoria som beslutades gällande rutiner för utvecklad tillsyn, ligger till grund för förvaltningens arbete med tillsyn.

Huvudmannens ansvar

En huvudman beviljas ett godkännande att bedriva enskild verksamhet "om verksamheten har god kvalitet och säkerhet samt uppfyller de krav som anges i 3 §" (2 a kap. 13 §, skollagen).

Beslutet innebär att huvudmannen påtar sig ansvaret för verksamheten och att gällande styrdokument inklusive utbildningsnämndens riktlinjer följs. Huvudmannens ansvar för verksamhet och inskrivna barn gäller under den tid som huvudmannen har ett godkännande att bedriva verksamhet eller intill dess att beslut om återkallande vunnit laga kraft.

Utbildningsnämndens ansvar för godkänd enskilt driven verksamhet är att vara tillsynsmyndighet i enlighet med 2 a kap. 15 §. Nämnden kan inte sätta in några särskilda åtgärder i en enskild huvudmans verksamhet utöver det som anges i 2 a kap 16 §:

"Om det föreligger något missförhållande i sådan verksamhet som har godkänts enligt 13 §, ska kommunen förelägga huvudmannen att avhjälpa missförhållandet.

Om missförhållandet är allvarligt och kommunens föreläggande inte följs, får kommunen återkalla godkännandet.

Ett godkännande ska återkallas om huvudmannen inte iakttar sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg och bristerna inte avhjälpas efter påpekande för huvudmannen. Lag (2009:337).

Utbildningsnämndens ansvar för enskilda barn i en godkänd verksamhet begränsas till den olycksfallsförsäkring som gäller barn som finns upptagna i stadens registersystem (BOSKO).

Hantering av enskilda ärenden

Ett tillsynsärende inleds om allvarliga klagomål lämnas in till förvaltningen av föräldrar eller andra medborgare, om förvaltningen vid en inspektion uppmärksammar allvarliga brister eller missförhållanden i en verksamhet eller genom att förvaltningen genom egna kontroller uppmärksammar allvarliga brister eller missförhållanden.

I tillsynsärenden som gäller klagomål eller frågeställningar kring vissa oklara förhållanden skriver förvaltningen ett så kallat informationsbrev till berörd huvudman. I detta brev lämnas information om vad som kommit fram till förvaltningen och de frågeställningar förvaltningen vill ha belysta. Huvudmannen uppmanas att lämna in synpunkter, redovisningar och klargöranden.

I tillsynsärenden där missförhållanden kan påvisas beslutar förvaltningen att förelägga huvudmannen att avhjälpa dessa. En huvudman är tvungen att följa förvaltningens beslut. Syftet med beslutet är att ge huvudmannen möjlighet att genomföra åtgärder som ska resultera i att verksamheten uppfyller skollagens krav på god kvalitet och säkerhet.

I de flesta fall ska huvudmannen lämna en redovisning för åtgärder och tidsramar inom en månad. Tidsramen för när missförhållanden ska vara åtgärdade varierar beroende på missförhållandenas karaktär.

Kontroller som visar att huvudmannen avhjälpit missförhållanden kan göras på olika sätt. Gäller missförhållandena exempelvis omsorg och pedagogik gör förvaltningen oanmälda tillsynsbesök i verksamheten för att kontrollera att missförhållanden verkligen har avhjälpits.



I de fall då en huvudman inte inom stipulerad tid avhjälpes verksamhetens missförhållanden får förvaltningen lämna ett förslag till utbildningsnämnden att besluta att återkalla huvudmannens godkännande (tillstånd) och rätt till bidrag. Beslutar utbildningsnämnden att återkalla en huvudmans godkännande och rätt till bidrag gäller detta beslut omedelbart.

En huvudman har rätt att överklaga utbildningsnämndens beslut om föreläggande och återkallade av godkännande och rätt till bidrag. Chefen för avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet fattar beslut om föreläggande enligt delegation.

Om en huvudman inte önskar att utbildningsnämndens beslut om återkallelse av godkännande och rätt till bidrag ska gälla omedelbart, måste huvudmannen ansöka om inhibition. Dom om eventuell inhibition lämnas i nära anslutning till nämndens beslut.

Återkallat godkännande

Skulle en verksamhet stängas på grund av att utbildningsnämndens beslut vunnit laga kraft är det stadsdelsnämnderna som ansvarar för att barn i förskolan får den omsorg de har rätt till. För plats i fritidshem ligger motsvarande ansvar på utbildningsnämndens grundskoleverksamhet.

Berörda parter informeras när det finns risk för beslut om återkallande av godkännande/tillstånd.

Sedan 1 juli 2009 kan en huvudman fortsätta att bedriva en verksamhet trots att ett godkännande att bedriva enskild verksamhet återkallats. För denna verksamhet utbetalas inget bidrag och utbildningsnämnden är inte tillsynsmyndighet.

Därmed anser förvaltningen att skrivelsen "Säkra barnens väl i verksamheter som fått inspektionskritik" är besvarad.

Bilagor:

1. Tillämplig lagstiftning
2. Skrivelse