

22/10 1994
3 14
25

Utlåtande 1994: RVI (Dnr 903/93)

Principöverenskommelse med landstinget om kommunal- isering av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Föreliggande principöverenskommelse med landstinget om kommunali-
sering av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd
godkännes.

Föredragande borgarrådets redovisning

Kommunförbundet Stockholms läns styrelse har godkänt föreliggande principöverenskommelse med landstinget. Överenskommelsen har formen av ett förhandlingsprotokoll som förutsätts godkännas av berörda organ i landstinget och länets kommuner.

Principöverenskommelsen berör tidpunkten för överförande av huvudmannaskap för omsorgerna för psykiskt utvecklingsstörda till kommunerna och ekonomisk reglering genom skatteväxling.

Ärendet har för synpunkter remitterats till juridiska avdelningen samt drätselnämnden.

Juridiska avdelningen har inga lagliga invändningar mot rekommendationen att godkänna principöverenskommelsen.

Drätselnämnden har inga invändningar mot tidpunkten för överförandet. Alla kostnader förutsätts ingå i underlaget för skatteväxlingen. Övertagande av befintliga verksamhetslokaler anses rimligt. Noggranna diskussioner bör föras om i vilken omfattning såväl lokalt som centralt placerad personal ska överföras till kommunerna. Det är diskutabelt huruvida kommunerna ska

/

ansvara för avvecklingskostnaderna i samband med vårdhemsavvecklingen.

Mina synpunkter

I allt väsentligt är principerna i överenskommelsen bra. Det är några punkter som bör lyftas fram för att belysa de problem som eventuellt kan finnas på respektive punkt.

Under paragraf 4 nämns att skatteväxlingen ska omfatta kostnaderna för all omsorgsnämndens verksamhet. Här nämns vårdhemsavvecklingen. Enligt införandelagen till lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, ska samtliga vårdhem och liknande institutioner avvecklas. Enligt lagen är landstinget huvudman för vårdhemmen om inte annat avtalas med berörda kommuner. Stockholms läns landsting har beslutat att avvecklingen av samtliga vårdhem ska vara genomförd senast 2001 och kostnaden för avvecklingen beräknas till cirka 62 miljoner kronor. Detta förutsätter Stockholms läns landsting att kommunerna ersätter landstinget med. För mig ter sig detta något märkligt. Nu ingår inte denna del i överenskommelsen utan får bli föremål för överläggningar i samband med skatteväxlingsdiskussionerna, men det förtjänar att påpekas att några sådana åtaganden från kommunernas sida inte accepterats.

Frågan om övertagande av personal, som berörs i paragraf 11, bör diskuteras vidare. Personal som eventuellt erbjuds andra arbetsuppgifter i landstinget ska givetvis inte vara bunden till principöverenskommelsen redan i år. Jag har i sak ingen annan uppfattning i personalfrågan än den som redovisas i överenskommelsen.

Hur skatteväxlingen i detalj ska genomföras samt det behov av mellankommunal utjämning som finns får lösas i de fortsatta överläggningarna mellan Kommunförbundet Stockholms län och Stockholms läns landsting.

Jag föreslår att principöverenskommelsen godkänns.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Carl Cederschiöld* och *Carl-Erik Skårman* (båda m) enligt följande.

Det är olyckligt att inte distriktskontorens hela verksamhet överförs till kommunerna. Det finns en uppenbar risk att kommunerna tvingas bygga upp en egen kompetens på vissa av de områden som landstinget behåller huvudmannaskapet för. Också utifrån kvalitetsaspekter för de handikappade hade ett samlat huvudmannaskap varit att föredra. Exempelvis ges råd och stöd mest naturligt i samband med att personens behov utreds.

Situationen är densamma beträffande habilitering, som ofta ges direkt i de särskilda boendeformerna.

Principöverenskommelsen synes särskilt märklig då kommunerna ska ta över all administrativ personal, men inte exempelvis arbetsterapeuter och sjukgymnaster som behövs direkt i verksamheterna. Det finns också farhågor att övertagandet av administrativ personal kan leda till ökade övertalighetsproblem i staden.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens mening och föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Föreliggande principöverenskommelse med landstinget om kommunalisering av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd godkännes.

Stockholm den 1994

På kommunstyrelsens vägnar:

A X E L W E N N E R H O L M

LENNART RYDBERG

Jan Skoglund

ÄRENDET

Kommunförbundet Stockholms Län (KSL) har under det senaste året fört förhandlingar med Stockholms läns landsting (SLL) om en principöverenskommelse angående tidpunkt, omfattning och ekonomisk reglering för överförande av huvudmannaskapet för omsorgerna om psykiskt utvecklingsstörda till kommunerna (se bilaga).

REMISSVAR

Ärendet har för yttrande remitterats till juridiska avdelningen och drätsel-nämnden.

Juridiska avdelningen har den 25 januari 1994 som svar på remissen lämnat följande yttrande.

Principöverenskommelse med landstinget om kommunalisering av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd

Rubricerade ärende har remitterats till juridiska avdelningen för yttrande (rotel VI, dnr 906/93). Juridiska avdelningen får anföra följande.

Stockholms läns landsting (SLL) och Kommunförbundet Stockholms län (KSL) har träffat en principöverenskommelse som har formen av ett förhandlingsprotokoll som förutsätts godkännas av berörda organ i landstinget och länets kommuner.

Enligt förhandlingsprotokollet (§ 3) är parterna överens om att kommunerna i länet den 1 januari 1995 skall ha övertagit huvudmannaskapet för särskolan, särsvux och viss omsorgsverksamhet. Av 4 § framgår att ekonomisk reglering skall ske till följd av kommunaliseringen. Av protokollet framgår vidare bl a att principöverenskommelsen skall följas upp med separata avtal t ex om den s k HVB-verksamheten.

Bakgrunden till överenskommelsen är de lagändringar som skett dels i skollagen (1985:1100) och dels i och med införandet av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Med hänsyn till nämnda lagändringar skall särskolan och särsvux samt landstingets uppgifter enligt den numera upphörda s k omsorgslagen (1985:568) före utgången av 1995 överföras till kommunerna.

I skollagen finns bestämmelser (6 kap 5 § och 12 kap 3 §) som gör det möjligt för landstingen att genom avtal föra över ansvaret för särskolan resp särsvux till kommunerna. Av nämnda bestämmelse i 6 kap skollagen framgår också att ekonomisk bidragsgivning får ske vid överlåtande av särskolan. I propositionen 1991/92:94 om ändrat huvudmannaskap för särskolan och särsvux m.m. betonas också att överförandet

skall kunna ske successivt, men vara slutfört sist den 1 januari 1996.

I 4 § lagen (1993:388) om införande av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade anges att ett landsting och en kommun inom landstinget får träffa avtal om att vissa uppgifter flyttas över vid en tidigare tidpunkt än den 1 januari 1996. Av 17 § i den nya lagen (1993:387) framgår att ekonomiska bidrag får ske mellan parterna vid sådant avtal.

Enligt uppgift från finanskontorets stab för storstockholmsfrågor biträder staben stadens berörda organ i de frågor som aktualiseras av principöverenskommelsen.

Sammanfattningsvis har juridiska avdelningen inga lagliga invändningar mot rekommendationen att godkänna principöverenskommelsen.

Drätselnämnden beslöt den 19 april 1994

att som svar på kommunstyrelsens remiss åberopa finanskontorets tjänsteutlåtande av den 4 mars 1994 och därmed förorda godkännande av principöverenskommelsen.

Finanskontorets tjänsteutlåtande har i huvudsak följande lydelse.

INNEHÅLL OCH FINANSKONTORETS SYNPUNKTER

I §3 anges att tidpunkten för överförandet av huvudmannskapet skall ske 1995-01-01. Staden har tidigare haft inriktningen att överförande skulle ske snarast, helst 1994-01-01, medan SLL angett 1996-01-01 som tidpunkt. Finanskontoret har nu inga invändningar mot den överenskomna tidpunkten.

I §3 anges vidare vilka verksamheter som skall överföras samt vilka som fortsättningsvis skall drivas av SLL. Finanskontoret anser att största delen av den verksamhet som idag bedrivs av landstinget skall överföras. Finanskontoret anser det olyckligt, både för den funktionshindrade och ur organisatorisk synpunkt, om verksamheten och ansvaret splittras på två huvudmän. Risken blir då stor att parallella verksamheter byggs upp. KSL och SLL har efter denna principöverenskommelse enats om vilka verksamheter som överförs till kommunerna.

I §4 anges att den ekonomiska regleringen skall ske i form av skatteväxling per 1995-01-01, med utgångspunkt från bokslut 1993 och budget 1994.

Finanskontoret förutsätter att alla kostnader, även landstingscentrala medel, inberäknas i underlaget för skatteväxlingen. Särskilt bör beaktas utrymmet för ej tillgodosedda och nytillkommande behov och det s.k. frikort för utbyggnad som omsorgsnämnden har, vilket innebär att nämnden i princip kan bygga ut gruppboende i den takt de kan finna lämpliga objekt. Dessutom bör eventuella ägartillskott till landstingets fastighetsbolag LOCUM granskas i vad mån de kan påverka underlaget för skatteväxlingen.

I §5 anges att kommunerna skall ersätta SLL med ett engångsbelopp för ett vårdhem som SLL genom avtal med Nässjö kommun överlätit. Finanskontoret har inga

invändningar mot denna uppgörelse men vill påpeka att den årliga kostnaden för vårdhemmet skall ingå i underlaget för skatteväxlingen.

§§6 och 7 behandlar överförandet av HVB-hem till kommunerna. Finanskontoret lämnar här inga synpunkter på detta eftersom förhandlingar i detta ärende pågår separat.

I §9 anges att inventarier skall övertas till bokfört värde. Finanskontoret har inga invändningar mot detta.

§10 reglerar att kommunerna övertar gällande hyreskontrakt och att landstingsägda bostadsrätter förhyrs. Eventuell överlåtelse av fastigheter och bostadsrätter som ägs av SLL skall träffas mellan berörd kommun och SLL.

Finanskontoret anser det rimligt att staden övertar befintliga verksamhetslokaler.

I §11 anges att all tillsvidareanställd personal som är anställda i den verksamhet som överförs skall erbjudas anställning i kommunen. Finanskontoret anser att det finns anledning för parterna att i det fortsatta förhandlingsarbetet noggrannare diskutera i vilken omfattning såväl lokalt som centralt placerad personal skall överföras till kommunerna.

FINANSKONTORETS ÖVRIGA SYNPUNKTER

Föreliggande principöverenskommelse anger inriktningen för de fortsatta förhandlingarna om den ekonomiska regleringen. Det kvarstår dock flera frågor att lösa av vilka finanskontoret särskilt vill lyfta fram följande.

Vårdhemsavvecklingen

Enligt införandelagen till LSS skall samtliga vårdhem och liknande institutioner avvecklas. Senast vid utgången av 1994 skall avvecklingsplaner inlämnas till Socialstyrelsen. Enligt lagen är landstinget huvudman för vårdhemmen om inte annat avtalas med berörda kommuner.

SLL har, i fortsatta diskussioner, angivit att samtliga vårdhem skall vara avvecklade 2001 och att kostnaden för avvecklingen beräknas till 62 mkr vilket SLL förutsätter att kommunerna ersätter SLL. Finanskontoret anser det vara diskutabelt huruvida kommunerna skall ansvara för avvecklingskostnaderna då dessa hade varit landstingets ansvar om kommunaliseringen ej skett.

Finanskontoret anser vidare att det kan finnas stora fördelar med ett överförande av huvudmannskapet även för vårdhemsavvecklingen för att få incitament för nedbringande av avvecklingskostnaderna samt för att uppnå större smidighet i planeringen av utflyttning och uppbyggande av ersättningsbostäder.

Mellankommunal utjämning

Behovet av mellankommunal utjämning berör visserligen inte överenskommelsen med SLL men förtjänar ändå att omnämnas i sammanhanget.

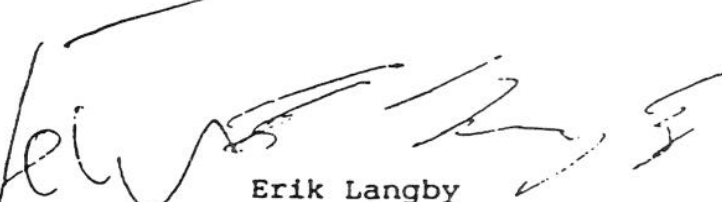
Underlag från omsorgsnämnden visar att både den berörda personkretsen och verksamheter är mycket ojämnt fördelade mellan kommunerna i länet, vilket gör att ett utjämningssystem är oundvikligt.

Arbetet med att finna ett fungerande utjämningssystem försvåras dels av att det är svårt att definiera betalningsansvarig kommun dels av att lagen inte tillåter ersättning mellan kommunerna.

Finanskontoret anser, med utgångspunkt från de underlag som finns idag, att en möjlig lösning är ett tillfälligt utjämningssystem för 1995 grundat på respektive kommuns befintliga produktionskostnader.

PROTOKOLL
1993-10-28

Justeras:


Ralph Lédel
Erik Langby

Parter: Stockholms läns landsting (SLL)
och Kommunförbundet Stockholms
län (KSL)

Närvarande: enligt särskild förteckning

Förhandlingar om principer som skall ligga till grund för kommande överenskommelse mellan parterna till följd av kommunaliseringen av verksamheter som bedrivs av landstingets omsorgsnämnd

§ 1

Att justera protokollet utsågs Ralph Lédel och Erik Langby.

§ 2

Det antecknades

att enligt beslut fattat av riksdagen i juni 1992 skall huvudmannaskapet för särskola och särvux överföras från landstingen till kommunerna senast den 1 januari 1996. Enligt införandelagen till lagen om stöd och service till vissa handikappade (LSS) skall kommunerna senast den 1 jan 1996 ha övertagit ansvaret för uppgifter enligt den nuvarande omsorgslagen.

§ 3

Parterna är överens om

att kommunerna i länet skall den 1 jan 1995 ha övertagit huvudmannaskapet för särskola, särvux och övrig omsorgsverksamhet med undantag av sådan verksamhet som landstinget efter särskild utredning skall fortsätta att driva.

Det noteras att landstinget tillsatt en särskild utredning om organisation för omsorgsverksamhetens kvarvarande verksamheter (FOM-gruppen). Gruppen skall enligt direktiven, förutom att överväga olika organisatoriska lösningar för den inom landstinget kvarvarande omsorgsverksamheten, behandla följande frågor:

- * Omsorgsnämndens gemensamma verksamheter, deras ledningsfunktion och kontaktytor
- * Distriktskontoren
- * Ställningstagande till PBU-utredningen
- * Den slutliga behandlingen av LSS-propositionen
- * Psykiatriutredningen
- * Konsekvenserna av HVB-strukturen i länet.

FOM-gruppen skall presentera slutresultatet av sitt arbete i november 1993.

Det noteras vidare att landstinget och KSL gemensamt tillsatt en politiskt sammansatt ledningsgrupp för kommunaliseringen av omsorgerna. Ledningsgruppen har på sin dagordning flera av de frågor som enligt ovan också skall behandlas av FOM-gruppen.

Parterna är överens om

att ledningsgruppens behandling av FOM-gruppens arbete är ett led i beredningsprocessen och uttryck för samverkan mellan landstinget och KSL. Resultatet av FOM-gruppens arbete skall avrapporteras och diskuteras i ledningsgruppen, vars yttrande så långt som möjligt bör föreligga innan landstinget tar slutlig ställning till FOM-gruppens förslag.

§ 4

Den ekonomiska reglering i form av skatteväxling som skall ske mellan landstinget och länets kommuner till följd av kommunaliseringen skall genomföras per den 1 jan 1995.

Till grund för den ekonomiska regleringen skall läggas till överförda verksamheter hänförliga kostnader och intäkter enligt bokslut 1993 och budget 1994.

Skatteväxlingen skall omfatta kostnaderna för all omsorgsnämndens verksamhet - rehabilitering, särskola, vårdhemmen (vårdhemsavvecklingen) - utom den verksamhet som SLL enligt utredningarna i § 3 ovan skall fortsätta att vara huvudman för. Till detta skall läggas overheadkostnader d v s kostnader hänförliga till verksamhet utanför omsorgsnämndens verksamhetsområde.

§ 5

Landstinget avser att genom avtal med Nässjö kommun överlåta ansvaret för de boende vid vårdhemmet Betesda till kommunen mot en engångsersättning. Detta innebär att landstinget ersätter Nässjö kommun för kostnader som efter LSSs ikraftträdande skulle åvila de kommuner i Stockholms län i vilka de boende ursprungligen haft hemortsrätt.

Parterna är ense om att berörda kommuner i länet skall ersätta landstinget med ett belopp som motsvarar den ersättning landstinget genom avtalet med Nässjö har förskotterat och som annars skulle ha åvilat den kommun i länet där den boende ursprungligen haft sin hemortstillhörighet.

§ 6

Parterna är överens om att ansvaret för beredande av vård i HVB och kostnaderna för sådan vård åvilar kommunerna oberoende av vem som driver verksamheten och att denna verksamhet inte omfattas av skatteväxlingen enligt § 4 ovan. Parterna är vidare överens om att snarast uppta förhandlingar om att fr o m 1994-01-01 eller snarast därefter överföra huvudmannaskapet för driften av HVB-verksamheten (exklusive § 12-hemmen) till kommunerna.

Övertagandet skall regleras i avtal som träffas mellan landstinget och Stockholms kommun resp det av övriga kommuner i länet för HVB-verksamheten särskilt bildade bolaget.

KSL har tidigare i skrivelse 1991-12-12 till landstinget framfört att det förändrade betalningsansvaret betr HVB inneburit en successiv övervältring av kostnader från landsting till kommunerna utan kompensation och föreslagit att frågan skall lösas genom en skatteväxling. KSL står

fast vid denna ståndpunkt och aktualiserar den därför ånyo.

§ 7

Det antecknades

att länskommittén för missbrukar- och institutionsvård har rekommenderat kommunerna att överta HVB-institutioner enligt följande:

Stockholms stad: 11 institutioner med 98 platser samt ytterligare 12 platser

Övriga kommuner: Gemensamt 10 institutioner med 95 platser samt eventuellt ytterligare 13 platser

att KSL därefter har rekommenderat kommunerna att överta institutioner enligt följande:

Stockholms stad: Som ovan

Övriga kommuner: Gemensamt 10 institutioner med 95 platser

Enligt landstingets mening skall förestående förhandlingar mellan parterna avseende kommunalisering av HVB-verksamheten exklusive § 12-vårdens omfatta de 27 institutioner med sammanlagt 313 platser som fanns vid ingången av år 1992.

Enligt KSLs mening skall förhandlingarna omfatta 25 institutioner med 261 platser.

§ 8

Parterna är överens om att, i avvaktan på att skatteväxling genomförs per den 1 jan 1995, landstinget och enskilda kommuner kan träffa temporära avtal om överförande av huvudmannaskap eller entreprenadavtal avseende särskola och habiliteringsverksamhet.

Anm.

Förteckning över mellan landstinget och enskilda kommuner träffade temporära avtal och pågående övervägande om sådana framgår av bilaga.

§ 9

Inventarier som används i verksamhet som skall övertas av kommunerna skall överlåtas mot ersättning till bokfört värde vid övertagandetidpunkten.

§ 10

Kommunerna skall överta vid tidpunkten för huvudmannaskapsförändringen gällande hyreskontrakt för till verksamheten hörande lokaler, bostäder och parkeringsplatser vilka övertages i befintligt skick. Bostadsrätterna förhyrs tills vidare av kommunerna.

Betr eventuell överlåtelse av fastigheter och bostadsrätter som ägs av landstinget skall överenskommelse träffas i särskild ordning mellan landstinget och berörda kommuner.

§ 11

Parterna är överens om att kommunerna i länet skall erbjuda de arbetstagare hos landstinget som är anställda i verksamhet som skall kommunaliseras - särskola, särvox, övrig omsorgsverksamhet och HVB (utom § 12-hemmen) - anställning fr o m tidpunkten för kommunaliseringen på villkor som vederbörande skäligen bör kunna godtaga.

Arbetstagare som omfattas härav, är samtliga arbetstagare grupp 1 a) och 1. b) inom hela omsorgsnämndens centrala och lokala organisation som vid tidpunkten för kommunaliseringen alltså är anställda i landstinget och inte innefattas i den verksamhet som skall bli kvar i landstinget. Vikarier omfattas för den tid som gäller för vikariatet.

Särskilda förteckningar över berörda arbetstagare skall upprättas och godkännas av parterna.

Anm.

Parterna konstaterar att Svenska Kommunförbundet enligt förhandlingsprotokoll 1992-06-05 Dnr 1992/1770 träffat överenskommelse med berörda arbetstagarorganisationer om anställningsvillkor för vissa arbetstagare som byter arbetsgivare från landsting till kommun med anledning av ändrat huvudmannaskap för särskolan och särvox m m.

Överenskommelsen kommenteras i Kommunförbundets cirk 1992:108 och i Landstingsförbundets cirk F 92:16.

§ 12

Parterna är ense om att fortsätta överläggningarna i syfte att nå en överenskommelse om ekonomisk reglering avseende pensionskostnader för de arbetstagare som övergår till kommunen. Överenskommelsen skall ingå i underlaget för den slutliga ekonomiska regleringen mellan landstinget och kommunerna.

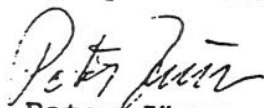
§ 13

Förändringar i den verksamhet som skall kommunaliseras skall genomföras i samråd med berörd kommun. Härmed avses bl a åtgärder till följd av konkurrensprogrammet, gruppboendeplaneringen och vårdhemsavvecklingen.

§ 14

Partsrepresentanterna rekommenderar berörda organ i landstinget och i länets kommuner att godkänna denna principöverenskommelse.

Vid protokollet


Peter Jürss

Förteckning över närvarande partsrepresentanter vid förhandlingar
1993-09-20--1993-10-28 mellan Stockholms läns landsting och
Kommunförbundet Stockholms län (KSL) rörande principer för kommande
överenskommelser mellan parterna till följd av kommunalisering av
omsorgsnämndens verksamheter.

För Landstinget

Ralph Lédel
Stig Nyman
Birgitta Rydberg
Göran Hammarsjö

Gunnar Hallström
Peter Jürss

För KSL

Erik Langby

Bernt Lindstén

1993-10-28

Aktuellt läge beträffande temporära avtal mellan landstinget och kommunerna om särskola och habilitering

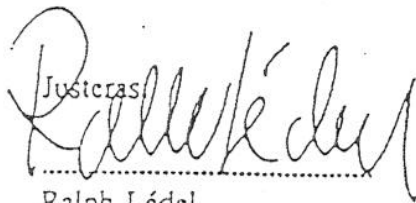
KOMMUN	SÄRSKOLA	HAB	ANM
<u>OSV</u>			
Botkyrka	-	-	
Huddinge	E. 94-01-01 två skolor	Förh pågår	exkl distr.kont o habförskola
Salem	-	-	
Södertälje	H. 91-01-01	-	
Stockholm, del	H. 94-01-01	-	
<u>ONÖ</u>			
Danderyd	E. 94-01-01	E ?	Återremiss i KS 4/10
Lidingö	E. "	E. 94-01-01	
Norrtälje	E. "	E. "	Beslut i KF 20/12
Täby	E. "	E. "	
Vallentuna	E. "	E.? "	Hab, återremiss 25/10
Vaxholm	E. "	E. "	
Österåker	E. "	E.? "	Hab, återremiss 7/10
<u>ONV</u>			
Järfälla	E. 93-07-01	-	
Sigtuna	"	E. 94-01-01	
Sollentuna	"	E. "	
Solna	-	-	Disk om E.betr skolan
Sundbyberg	-	H. 94-01-01	Disk om H.betr skolan
Uppl.-Bro	"	E. "	
Uppl.-Väsby	"	-	
<u>OY</u>			
Ekerö	H. 94-01-01	-	
Stockholm, del	H. "	-	
<u>OS</u>			
Haninge	H. 93-01-01	-	
Nacka	H. 94-01-01	-	
Nynäshamn	H. 93-01-01	-	
Tyresö	H. 93-01-01	-	
Värmdö	H. 94-01-01	-	
Stockholm, del	H. 94-01-01	-	

H = huvudmannaskap

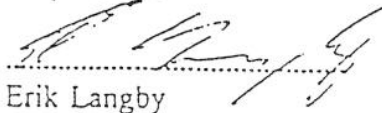
E = entreprenad

Protokoll fört vid övertäggningar den 27 maj 1994

mellan företrädare för Stockholms läns landsting (landstinget) och Kommunförbundet Stockholms län (KSL) angående överförande av huvudmannaskapet för omsorgsverksamheten och särskola/särvux från landstinget till kommunerna, samt vissa restfrågor som har samband med reformen om förändrat ansvar för service och vård till äldre och handikappade (ÄDEL) och med HvB-verksamheten.

Justeras


Ralph Lédel



Erik Langby

Närvarande: Se bilagd förteckning (Bilaga 1)

Protokollsjustering

§ 1

Ralph Lédel och Erik Langby utsågs att justera dagens protokoll.

Bakgrund

§ 2

Riksdagen har beslutat att huvudmannaskapet för särskola och särvux skall överföras från landstinget till kommunerna senast den 1 januari 1996. Riksdagen har även beslutat att anta lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), som trätt i kraft den 1 januari 1994. Av införelandelagen till LSS framgår att kommunerna senast den 1 januari 1996 skall överta ansvaret för merparten av insatserna för särskilt stöd och service åt de personer som omfattas av lagen, om inte landstinget och kommunerna kommer överens om ett övertagande vid en tidigare tidpunkt.

§ 3

Landstinget och KSL träffade den 28 oktober 1993 överenskommelse om de principer som skall ligga till grund för en kommande överenskommelse mellan parterna till följd av ovan angivna riksdagsbeslut. Parterna enades därvid bl a om att kommunerna i länet den 1 januari

1995 skall ha övertagit huvudmannaskapet för särskola, särvtux och övrig omsorgs verksamhet med undantag av sådan verksamhet som landstinget efter särskild utredning skall fortsätta att driva.

En för landstinget och KSL gemensam, politiskt sammansatt ledningsgrupp för kommunalisering av omsorgerna i Stockholms län har genom beslut den 14 februari 1994 inför förestående förhandlingar mellan parterna lämnat förslag om en framtida fördelning mellan landstinget och kommunerna av huvudmannaskapet för distriktskontoren och områdesgemensamma verksamheter. Landstinget har därefter beslutat i enlighet med ledningsgruppens förslag.

Överläggningar mellan politiska företrädare för landstinget och KSL inleddes den 18 mars 1994.

Ekonomisk reglering

§ 4

Skatteväxling

Parterna enas om att den ekonomiska regleringen till följd av förändrad ansvarsfördelning enligt skollagen och LSS mellan landstinget och länets kommuner skall genomföras i form av en skatteväxling per den 1 januari 1995.

Till grund för skatteväxlingen skall ligga till överförda verksamheter hänförliga kostnader och intäkter, inklusive centrala overheadkostnader, enligt bokslut 1993 och budget 1994.

Parterna enas om att underlaget för skatteväxlingen skall vara 2 500 Mkr netto.

§ 5

Parterna enas om att fastställa den skattesats, som skall växlas, till 1,26 kronor per skattekrona. Skattesatsen har beräknats som kvoten mellan beloppet enligt § 4 sista stycket och ett belopp motsvarande 1995 års uppräknade skatteunderlag.

Kvoten mellan överenskommen reglering i kronor och fastställt skatteunderlag i skattekronor fastställs med två decimaler enligt gängse avrundningsregler.

Parterna enas vidare om en kontrollstation i januari månad 1995 angående skatteunderlaget. Om det vid denna visar sig att nivån på underlaget, dvs. uppräknat skatteunderlag för 1995 enligt skatteförvaltningens redovisningsräkning i januari 1995 avseende allmänna kommunalskatten m m för år 1994, skiljer sig från det beräknade underlaget som legat till grund för överenskommelsen enligt första stycket

ovan skall mellanskillnaden regleras kontant för år 1995 och en slutlig justering av skattesatsen fastställas inför år 1996.

ANM Som en följd av skatteväxlingen skall mellankommunal fördelning ske enligt särskild överenskommelse mellan kommunerna.

§ 6

Oreglerade kostnader från ÄDEL-reformen m m

Diskussioner förs om följande oreglerade kostnader från ÄDEL-reformen och från den av landstinget tidigare bedrivna verksamheten med hem för vård eller boende för barn och ungdom (HvB).

Landstingets krav är en återföring av en del av de hyresmedel, som tillfördes kommunerna genom skatteväxlingen i samband med ÄDEL-reformen.

KSLs krav innefattar

- a) ersättning för resor till dagvård, en uppgift som lagts på kommunerna efter ÄDEL-reformen,
- b) ersättning för kostnader som uppstått i kommunerna sedan landstinget efter ÄDEL-reformen avvecklat konvalescentvård,
- c) ersättning för den snedfördelning mellan landstinget och kommunerna vad avser kostnadsansvaret för HvB-verksamheten, som inträffade fr o m 1990 genom att kommunerna från den tidpunkten fick fullt kostnadsansvar för verksamheten.

Parterna enas om att landstingets respektive KSLs krav kvittas mot varandra och att de därmed såsom slutligt reglerade avförs från vidare diskussioner.

§ 7

Engångsersättningar

Diskussioner förs om följande engångsersättningar:

- a) Landstinget har i avtal med Nässjö kommun överenskommit om en ersättning för att kommunen övertagit ansvaret för de boende vid vårdhemmet Betesda med ursprunglig hemortsrätt i kommuner i Stockholms län. Landstinget har i sin tur krävt ersättning från berörda kommuner för denna engångsersättning.
- b) Landstinget har krävt ersättning från kommunerna för de faktiska kostnader under tiden 1992-1993 och beräknade kostnader under 1994 för omstrukturering inom landstingets HvB-verksamhet.
- c) Landstinget har krävt ersättning motsvarande bokfört värde för de

inventarier, som hör till den verksamhet som övergår till kommunerna.

d) Kommunerna skall erhålla ersättning med ett engångsbelopp motsvarande för vid utgången av år 1994 intjänad men ej uttagen semesterlön för personal som övergår till kommunerna.

Parterna enas om att landstingets respektive KSLs krav kvittas mot varandra och att de därmed såsom slutligt reglerade avföres från vidare diskussioner.

Övrigt

§ 8

Vårdhemsavvecklingen

Landstinget är huvudman för och svarar för avvecklingen av de vårdhem som drivs i egen regi. Landstinget svarar för de avvecklingskostnader som uppkommer vid vårdhemmen. Kommunerna svarar för de kostnader som uppkommer vid projektering och start av alternativa resurser till vårdhemmen.

§ 9

Distriktskontoren.

Parterna har enats om att resurser motsvarande en tredjedel av kura- tors-, psykolog- och förskolekonsulenter vid nuvarande "distriktskon- tor" förs över till kommunalt huvudmannaskap. Parterna är vidare överens om att huvudmannaskapet för expertstöd enligt LSS § 9:1 och habilitering enligt HSL bibehålls i landstinget.

Parterna är också överens om att det delade ansvaret mellan landstinget och kommunerna förutsätter en konstruktiv samverkan, som bör följas upp i den gemensamma utvärderingen.

§ 10

Sommargårds- och lovverksamheten

"Resurser för vuxenskadade"

Parterna enas om att huvudmannaskapet för sommargårds- och lov- verksamheten och huvudmannaskapet för "resurser för vuxenskadade" skall föras över till kommunerna fr o m den 1 januari 1995. Lands- tinget, genom omsorgsnämnden, och KSL skall gemensamt utarbeta avtal om entreprenadförhållande för de båda verksamheterna. Intentio- nerna i ledningsgruppens (§ 3) förslag skall härvid följas.

§ 11

HSL §§ 18 och 18 a sjukvårdsansvar och ansvar för habilitering, rehabilitering och hjälpmedel

Kommunerna har enligt HSL §§ 18 och 18 a sjukvårdsansvar (exkl. läkarvård) och ansvar för habilitering, rehabilitering och hjälpmedel

Protokoll 27/5 -94

SLL + KSL

5

för personer som bor i särskilda boendeformer och/eller har dagverksamhet.

Landstinget förbinder sig att utan särskild kostnad för kommunerna fullgöra vad som ankommer på kommunerna enligt HSL §§ 18 och 18a för personer som tillhör personkretsen för LSS. Verksamheten skall bedrivas i sådan omfattning och med sådan kvalitet som motsvarar personernas speciella behov.

De uppgifter enligt HSL § 24 som fullgörs av de medicinskt ansvariga sjuksköterskorna i kommunerna skall även omfatta de verksamheter som anges i denna paragraf.

Pensioner

§ 12

Parterna enas om följande:

Kommunerna övertar pensionsansvaret för de arbetstagare som enligt denna överenskommelse övergår från landstinget till en kommun den 1 januari 1995. Dessutom övertar kommunerna ansvaret för de arbetstagare som på grund av tidigare beslutade huvudmannaskapsförändringar och entreprenadavtal mellan landstinget och kommunerna beträffande särskola och habiliteringsverksamhet gått över från landstinget till en kommun. Vidare övertar kommunerna respektive Vårlljus AB ansvaret för arbetstagare från landstingets HvB-verksamhet som enligt särskilda avtal den 1 april 1994 övergått till Stockholms kommun respektive Vårlljus AB.

Landstinget lämnar senast den 1 maj 1995 till var och en av länets kommuner och till Vårlljus AB ett engångsbelopp som motsvarar de pensionsförmåner som den 1 januari 1995 intjänats av i första stycket angivna arbetstagare. Berörda arbetstagare kommer att vara förtecknade på sätt som framgår av avtal mellan landstinget och kommunen.

Parterna enas om att gemensamt diskutera och beräkna de belopp som skall lämnas till kommunerna. Utgångspunkten skall vara de grunder som tillämpas av KPA.

Uppföljning och utvärdering

§ 13

Konsekvenserna av överföringen av huvudmannaskapet och övrigt ansvarsfördelning, inklusive frågan om sjukvårdsansvar och ansvar för habilitering m m enligt § 11, skall följas upp och utvärderas gemensamt av parterna. Landstinget, genom omsorgsnämnden, och KSL utarbetar gemensamt utvärderingsplan. Utvärderingsarbetet skall påbör-

jas omgående och vara avslutat den 31 december 1996.

Rekommendation

§ 14

Vad som överenskommits i detta protokoll ävensom i bilagda förslag till normavtal mellan landstinget och var och en av länets kommuner (Bilaga 2) skall för att bli gällande dels godkännas av landstingsfullmäktige, dels efter rekommendation av KSLs styrelse godkännas av berört organ i var och en av länets kommuner.

Vid protokollet

L. L. L. L. L.