



PM 2013:3 RI (Dnr 001-1499/2012)

Anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter (Ds 2012:41)

Remiss från Utrikesdepartementet.

Remisstid 17 januari 2013

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen "Anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter" (Ds 2012:41) hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Utrikesdepartementet har remitterat departementspromemorian Anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter (Ds 2012:41) till Stockholms stad för yttrande.

I departementspromemorian föreslås att det i lagen (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden införs en bestämmelse som tydliggör att anmälan enligt tjänstedirektivet till Europeiska kommissionen även gäller i fråga om kommunernas föreskrifter. I bestämmelsen ges ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om kommunernas anmälnings-skyldighet. Kommerskollegium bör enligt förslaget i sin roll som regeringens inre marknadsmyndighet även få till uppgift att vidta lämpliga åtgärder för att på bästa sätt stödja kommunerna med rådgivning kring anmälningsförfarandet enligt tjänstedirektivet.

Förslaget kompletterar tidigare genomförande i Sverige av tjänstedirektivet och lagändringen föreslås träda i kraft den 1 november 2013. Departementspromemorian finns att läsa i sin helhet på regeringens hemsida:

<http://www.regeringen.se/sb/d/16302/a/201786>

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret konstaterar att man inte har något att erinra mot förslaget men att det i promemorian från Utrikesdepartementet inte redovisas hur anmälnings-skyldigheten bör hanteras inom ramen för det kommunala beslutsfattandet enligt kommunallagen.

Mina synpunkter

Den fria rörligheten för tjänster och etableringsfriheten är av oerhörd betydelse för Stockholms stad och för Sverige som helhet. Den utgör fundamentet i den fria handeln och är av största vikt för att nå välbefinnande, i synnerhet i ett litet land som Sverige. Den inre marknaden måste därför vara välfungerande och hinderfri för att fungera optimalt. De ändringar som denna promemoria föreslår är ett steg i denna riktning. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

1. Som svar på remissen ”Anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter” (Ds 2012:41) hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Stockholm den 9 januari 2013

STEN NORDIN

Bilaga

Sammanfattning av departementspromemorian Anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter (Ds 2012:41)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

ÄRENDET

Utrikesdepartementet har till Stockholms kommun för synpunkter överlämnat en departementspromemoria om anmälan enligt tjänstedirektivet av förslag till vissa kommunala föreskrifter (Ds 2012:41).

I promemorian föreslås en ny bestämmelse i lagen (2009:1079; tjänstelagen) om tjänster på den inre marknaden som klargör att kommunerna är skyldiga att anmäla förslag till föreskrifter som innehåller sådana krav som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (tjänstedirektivet) och enligt bestämmelsen ges bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om kommunernas anmälningsskyldighet.

Tjänstedirektivet genomförs i svensk rätt genom tjänstelagen och förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden. Inför genomförandet av tjänstedirektivet gjordes en omfattande regelinventering av samtliga svenska bestämmelser som föll under tjänstedirektivets tillämpningsområde. På kommunal nivå är det varje kommuns ansvar att själv se över sina regler så att dessa stämmer överens med lagen och tjänstedirektivet. I Stockholm har stadsledningskontoret 2009-10-19 skickat ut information om tjänstedirektivet – innefattande översyn av stadens föreskrifter – till stadens förvaltningar.

På regeringens uppdrag har Kommerskollegium tagit fram en vägledning för de svenska kommunernas regelöversyn med syfte att stödja kommunerna att se över sina regler och se till att dessa inte strider mot tjänstelagen och tjänstedirektivet.

Kommunala föreskrifter som innehåller krav avseende tillträde till eller utövande av tjänsteverksamhet omfattas av den anmälningsskyldighet som följer av tjänstedirektivet. Anmälningsskyldigheten enligt tjänstedirektivet omfattar endast förslag till sådana föreskrifter som avses i 8 kap. regeringsformen (RF). Andra stöddokument, t.ex. policydokument och riktlinjer omfattas inte av anmälningsskyldigheten. Men även den typen av dokument måste, i varje enskilt fall, överensstämma med EU-rätten och tjänstedirektivets bestämmelser. Detta följer av principen om EU-rättens företräde som innebär att en kommunal åtgärd som strider mot EU-rätten inte får genomföras.

Tjänstedirektivet gör skillnad på vad som ska anmälas vid nyetablering respektive fri rörlighet för tjänster. Alla förslag till nya lagar, förordningar eller andra föreskrifter som innehåller krav som är tillämpliga på tjänsteleverantörer, med avsikt att etablera sig i Sverige, ska anmälas enligt artikel 15.7, förutsatt att dessa krav faller inom någon av de kategorier som anges i artikel 15.2 i tjänstedirektivet. Dessa kategorier är:

- a) Kvantitativa eller geografiska begränsningar, särskilt i form av begränsningar knutna till folkmängd eller ett minsta geografiskt avstånd mellan olika tjänsteleverantörer.
- b) Skyldighet för tjänsteleverantören att ha en viss juridisk form.
- c) Krav som rör företagets kapitalinnehav.
- d) Krav som innebär att endast vissa tjänsteleverantörer på grund av verksamhetens särskilda karaktär får starta tjänsteverksamheten i fråga, med undantag för krav rörande områden som omfattas av direktiv (2005/36/EG) eller sådana krav som föreskrivs i andra gemenskapsinstrument.
- e) Förbud mot flera etableringar inom samma stats territorium.

- f) Krav på minsta antal anställda.
- g) Fasta minimi- och/eller maximiavgifter som tjänsteleverantören måste tillämpa.
- h) Skyldighet för tjänsteleverantören att vid sidan av sin tjänst tillhandahålla andra specifika tjänster.

I promemorian konstateras att vissa föreskrifter som en kommun meddelar kan innehålla krav som träffas av ovan nämnda kategorier och som alltså ska anmälas till kommissionen. Som exempel nämns begränsningar genom avstånd mellan tjänsteleverantörers torgstånd i samband med torghandel (punkten a) ovan) och när kommuner tillämpar särskilda bestämmelser vid serveringstillstånd (punkten d) ovan).

Om ett förslag till föreskrifter innehåller nya krav, eller förändringar av befintliga krav som är tillämpliga på tjänsteleverantörer som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som vill tillhandahålla tjänster i Sverige utan att etablera sig här, ska detta anmälas enligt artikel 39.5 andra stycket. Om krav ställs på tjänsteutövare på områden som faller in under tjänstedirektivets tillämpningsområde bör anmälnings-skyldigheten i princip alltid vara aktuell.

Anmälningsskyldigheten enligt artikel 15.7 och 39.5 i tjänstedirektivet syftar till att säkerställa att nya eller förändrade krav för att bedriva tjänsteverksamhet som medlemsstaterna inför i lag eller annan författning är förenliga med direktivets bestämmelser. Detta bedöms öka den rättsliga öppenheten och förutsebarheten för tjänsteföretagare.

Kommerskollegium har upparbetat rutiner och har kompetens för att kunna hantera anmälningar enligt tjänstedirektivet till kommissionen från Sverige. Det bedöms därför vara ändamålsenligt att kollegiet får ansvaret att hantera även anmälningar av förslag till kommunernas föreskrifter. Den närmare innebörden av anmälningsskyldigheten för kommunerna kommer att regleras i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden. Det bör vara de kommunala myndigheterna som ska avgöra hur de vill organisera den praktiska hanteringen av anmälningsförfarandet och kontakterna med Kommerskollegium.

Förslaget kompletterar tidigare genomförande i Sverige av tjänstedirektivet och lagändringen föreslås träda i kraft den 1 november 2013.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 november 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har inget att erinra mot förslaget som klargör vad som gäller för kommunerna enligt tjänstedirektivet. Stadsledningskontoret kan konstatera att det i promemorian inte redovisas hur anmälningsskyldigheten bör hanteras inom ramen för det kommunala beslutsfattandet enligt kommunallagen. Stadsledningskontoret vill därför betona vikten av att Kommerskollegium i sitt arbete har en dialog med kommunerna, exempelvis genom Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), för att underlätta hanteringen av anmälningsförfaranden enligt bestämmelsen.