



Handläggare: Kerstin Sandström
Telefon: 08-508 29 220

Till
Kommunstyrelsen

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reglemente för arbetsmarknadsnämnden (bilaga 1) godkänns.
2. Reglemente för socialnämnden (bilaga 2) godkänns.
3. Ändring av reglemente för utbildningsnämnden (bilaga 3) godkänns.
4. Ändring av reglemente för fastighetsnämnden (bilaga 4) godkänns.
5. Ändring av reglemente för exploateringsnämnden (bilaga 5) godkänns.
6. Ändring av reglemente för idrottsnämnden (bilaga 6) godkänns.
7. Ändring av reglemente för kulturnämnden (bilaga 7) godkänns.

Irene Svenonius
Stadsdirektör

Carina Lundberg Uudelepp
Biträdande stadsdirektör

Sammanfattning

I förslag till budget 2011 för Stockholms stad och inriktning för 2012 och 2013 ingår förändringar av stadens organisation och som en följd därav ska reglementena för berörda nämnder ändras.

De föreslagna organisationsförändringarna innebär att en ny arbetsmarknadsnämnd inrättas från och med 1 januari 2011 med ansvar för stadens



samlade arbetsmarknadsinsatser, samordning och övergripande ansvar för uppföljning av arbetsmarknadsfrågor, flyktingfrågor, vuxenutbildning och svenska för invandrare. Detta innebär att verksamheter flyttas från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden till den nya arbetsmarknadsnämnden.

I syfte att samla stadens förvaltning av byggnader och anläggningar inom en nämnd överförs Liljevalchs konsthall från kulturnämnden samt idrottsanläggningar från idrottsnämnden till fastighetsnämnden. Detta innebär att verksamhet flyttas från idrottsnämnden till fastighetsnämnden.

I syfte att renodla stadens ansvar för förvärv och överlåtelse av mark överförs ansvaret för den mark som staden ska avyttra utanför kommungränsen från fastighetsnämnden till exploateringsnämnden.

Ansvaret för hantering av stadsgemensamma förskolefrågor överförs från kommunstyrelsen till utbildningsnämnden.

Ärendet

En ny nämnd, arbetsmarknadsnämnden, inrättas

Stadens arbetsmarknadsåtgärder bör utvecklas och samordnas så att stadens samlade resurser med inriktning mot arbetsmarknad utnyttjas på bästa sätt. En sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktingmottagning, svenska för invandrare och vuxenutbildning skapar tydlighet gentemot olika samverkansparter inom regionen och ger staden bättre möjlighet att agera som en stark aktör i det regionala utvecklingsarbetet. Staden kan även uppnå samordningsvinster genom att samordna dessa verksamheter. Därför föreslås att nedanstående verksamheter organiseras i en gemensam förvaltning under en egen nyinrättad nämnd - arbetsmarknadsnämnden. Nämndens uppgift blir att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för att leva på bidrag. Den nya nämnden övertar även ansvaret som stadens arbetslöshetsnämnd från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden. Nämnden ansvarar också för den myndighetsutövning som krävs i samband med att bedriva vuxenutbildning och svenska för invandrare.

Följande verksamheter överförs till arbetsmarknadsnämnden.

- Jobbtorg Stockholm från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
- Svenska för invandrare (SFI) från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Ragnar Östbergs Plan 1, 105 35 Stockholm
Telefon 08-508 29 000
kerstin.sandstrom@stockholm.se

www.stockholm.se

- Kommunal vuxenutbildning från utbildningsnämnden
- Stadens samhällsorientering för flyktingar från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
- Rekryteringsprogrammet från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
- START från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
- Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden
- Övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning från socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden.

En fördel med en arbetsmarknadsnämnd är att det blir tydligt i stadens organisation var ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor ligger. Kommunfullmäktige kan därmed ge uppdrag direkt till denna nämnd. Nämnden kan effektivt samordna stadens resurser för ökad sysselsättning samt ha ett tydligt ansvar för flyktingmottagandet i staden. Det är dock viktigt att nämnden har en god samverkan med stadsdelsnämnderna.

Nämnden inrättas fr.o.m. den 1 januari 2011. En förvaltningschefstjänst inrättas med ansvar för uppgifterna samt att en färdig förvaltning finns på plats 1 juli 2011.

Jobbtorg Stockholm

Den 2 januari 2008 startade Jobbtorg Stockholm sin verksamhet med syfte att försäkra stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Jobbtorg Stockholm ska vara den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser. Eftersom den organisatoriska placeringen av Jobbtorg Stockholm var tillfällig 2008 beslutades om en permanent organisatorisk placering från och med 2009 till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden.

Jobbtorg Stockholm samordnar stadens arbetsmarknadsinsatser. Jobbtorg Stockholms målgrupper utgörs enligt kommunfullmäktiges beslut av:

- Alla försörjningsstödstagare som får försörjningsstöd på grund av arbetslöshetsskäl.
- Alla nybesök som ansöker om försörjningsstöd av andra skäl, och där det finns anledning att utreda den enskildes möjlighet att arbeta helt eller delvis.
- SFI (svenska för invandrare) – studerande som får försörjningsstöd eller introduktionsersättning.
- Vuxna flyktingar och anknytningsinvandrare där inte sjukdom eller andra tydliga skäl utgör hinder att delta på Jobbtorg Stockholm.

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Ragnar Östbergs Plan 1, 105 35 Stockholm
Telefon 08-508 29 000
kerstin.sandstrom@stockholm.se

www.stockholm.se

- Ungdomar i åldern 16-24 år.
- Försörjningsstödstagare som under en tid fått försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet, och där skäl finns att pröva möjligheten att arbeta helt eller delvis.

Svenska för invandrare (SFI)

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för svenska för invandrare (SFI). Utbildningsformen har nära anknytning till Jobbtorg Stockholms verksamhet. SFI riktar sig dels till arbetsföra nyanlända flyktingar som är en av Jobbtorg Stockholms målgrupper. Av de elever som går på SFI är cirka 50 procent också Jobbtorg Stockholms målgrupper. En stor del av dessa är flyktingar och ingår därmed i ett av Jobbtorg Stockholms huvuduppdrag, det vill säga att flyktingar får en meningsfull heldagsaktivitet och så snart som möjligt kommer ut i egen försörjning. I dessa heldagsaktiviteter är SFI en av de viktigaste komponenterna tillsammans med arbetspraktik. Genom att staden har samorganiserat SFI med Jobbtorg Stockholm har det skapats bättre förutsättningar för att kunna upphandla både SFI, arbetsintroduktion och praktik.

Kommunal vuxenutbildning

Utbildningsnämnden ansvarar för kommunal vuxenutbildning som består av vuxenutbildning, särvux, och kvalificerad yrkesutbildning. Målgruppen inom vuxenutbildningen är till en del den samma som för Jobbtorg Stockholm. Genom att samordna arbetsmarknadsinsatserna och vuxenutbildning kan upphandling av arbetsmarknadsinsatser kombineras med kvalificerade yrkesutbildningar så att individen först kan få en kortare insats som i sin tur kan leda till en längre yrkesutbildning. Samordningen mellan vuxenutbildningen och gymnasieskolan är idag liten. Endast tre gymnasieskolor har vuxenutbildning inom sina egna lokaler, dessa är Thorildsplan, S:t Erik samt Stockholms Transport- och fordonsgymnasium. Lärarsamordning sker inte heller i någon större utsträckning med gymnasieskolan. Idag finns 19 externa anordnare inom kommunal vuxenutbildning. Av alla vuxenstuderande studerar ca 35 % inom stadens egen regi.

Genom samlokaliseringen av SFI och Jobbtorg Stockholm har dessa verksamheter effektiviserats genom att verksamheten planeras tillsammans och upphandlingar av verksamheten kan samordnas. I dagsläget är flera av utförarna inom dessa områden samma och genom en ökad samverkan har även samarbetet med utförarna kunna förbättras. Detta kan även gälla den kommunala vuxenutbildningen.



När det gäller samverkan med Jobbtorg Stockholm gäller i princip samma förutsättningar som för samverkan med SFI. Många av aspiranterna på Jobbtorg Stockholm tillhör gruppen som är berättigad till att studera vid vuxenutbildningen., d.v.s. saknar fullständig gymnasieutbildning. För att motivera dessa individer till studier krävs dock ytterligare insatser, t ex anpassade undervisningsformer. Här finns skäl till ökat samarbete mellan Jobbtorg Stockholm och vuxenutbildning för att lyckas med denna målgrupp.

Redan idag finns till viss del ett etablerat samarbete mellan vuxenutbildning, SFI och Jobbtorg Stockholm. Samarbetet kan dock utvecklas i en och samma organisation med större möjlighet till informella kontakter och idéutbyten.

En fortsatt samverkan med utbildningsnämnden behövs gällande bl. a. Lärarlyftet, övrig kompetensutveckling, kvalitetsfrågor liksom inte minst erfarenhetsutbyte gällande nya skollagen, gymnasieförordningen samt betygskriterier.

Stadens gemensamma samhällsorientering för flyktingar
Stadsdelsnämnderna ansvarar till och med maj 2012 för att flyktingar som kommer till staden före den 1 december 2010 ska få tillgång till samhällsinformation under introduktionsperioden. Nyanlända invandrare som kommer till staden från och med den 1 december 2010 ska få samhällsorientering istället. Denna verksamhet bör samordnas med SFI eftersom de allra flesta nyanlända invandrare även läser SFI. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har fått uppdraget att bygga upp en organisation för samhällsorientering för nyanlända invandrare och har även skickat ut förfrågan till samtliga kommuner i länet om dessa vill delta i ett för stockholmsregionen kommungemensamt kansli för administrativ samordning av dessa frågor.

START

START är en verksamhet som riktar sig till personer med ekonomiskt bistånd och som inte klarat av arbeta eller söka jobb. Målet med START är att aspiranten ska få möjlighet att praktiskt pröva på att arbeta men också att få möjligheter att förbättra och stärka arbetsförmågan. I dagsläget är START organiserat under socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden och verksamheten har ett mycket nära integrerat samarbete med Jobbtorg Stockholm varvid även START föreslås flyttas till arbetsmarknadsnämnden.

Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor

Som stadens arbetslöshetsnämnd ansvarar socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor. Om



arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor överförs till ny nämnd bör även det övergripande ansvaret för dessa frågor flyttas.

Övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning

Det övergripande samordningsansvaret för flyktingmottagning ligger i dagsläget på socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden. Driftansvaret för verksamheten åvilar även stadsdelsnämnderna och Jobbtorg Stockholm. 90 procent av samtliga flyktingar inkommer i dagsläget till Jobbtorg Stockholm. Även detta övergripande samordningsansvar föreslås flyttas till arbetsmarknadsnämnden.

Omvärlden

Stockholmsregionen utgör alltmer en sammanhållen arbetsmarknad, samtidigt som regionen också utökas geografiskt. Pendling inom regionen blir allt vanligare och snabbare kommunikationer underlättar detta. Det innebär också att arbetsmarknadsfrågorna regionaliseras. Det blir allt viktigare att samarbeta över kommungränserna för att skapa bästa möjliga förutsättningar för att ta tillvara befintlig arbetskraft och skapa möjligheter för personer som idag står utanför arbetsmarknaden.

Samma trend finns inom flyktingmottagningen genom etableringsreformen där staten tar över ansvaret för arbetsmarknadsinsatser för flyktingar medan kommunen ansvarar för samhällsorientering och svenska för invandrare (SFI). För samhällsorientering finns redan ett starkt regionalt samarbete mellan kommuner, länsstyrelsen och KSL. Även inom vuxenutbildningen och SFI pågår ett regionalt samarbete omkring en gemensam vuxenutbildningsregion som gör det möjligt för kommuner att samordna sina resurser samtidigt som fler av länets invånare får del av fler utbildningsmöjligheter.

I riktlinjerna för den europeiska socialfonden, liksom regionalfonden betonas behovet av gemensam regional samverkan för att utvecklingsmedlen ska få största möjliga effekt. Små lokala utvecklingsprojekt beviljas inte längre stöd. Sammantaget innebär detta att staden behöver utveckla sin organisation och sitt arbetssätt utifrån ett mer regionalt tänkande.

Stadens byggnader och anläggningar

Fastighetsinnehavet i staden utgör en stor andel av stadens samlade tillgångar och det är därmed av väsentlig betydelse att staden på bästa sätt kan bibehålla värdet på tillgångarna samt tillgodogöra sig en ökad värdetillväxt. En förutsättning för detta är en effektiv och rationell fastighetsförvaltning. Fastigheterna står för en

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Ragnar Östbergs Plan 1, 105 35 Stockholm
Telefon 08-508 29 000
kerstin.sandstrom@stockholm.se

www.stockholm.se

stor del av stadens investeringar och har därmed påverkan på det ekonomiska utrymmet för stadens övriga verksamheter. Olönsamma och felaktiga investeringar kan leda till minskat utrymme för andra verksamheter.

Idag ägs och förvaltas merparten av stadens fastighetsinnehav i bolagsform. Undantaget är idrottsnämndens, fastighetsnämndens och kulturnämndens anläggningar och fastigheter. I syfte att samla stadens förvaltning av byggnader och anläggningar inom en nämnd föreslås en överföring av Liljevalchs konsthall från kulturnämnden samt idrottsanläggningar från idrottsnämnden till fastighetsnämnden från och med den 1 januari 2011. Detta innebär att ansvar för förvaltning och underhåll av dessa byggnader och anläggningar och därtill hörande verksamhet överförs till fastighetsnämnden. Organisation ska efter beslut träda i kraft den 1 juli 2011.

Syftet med en överföring av fastigheterna från idrottsnämnden och kulturnämnden till fastighetsnämnden är att uppnå följande gynnsamma effekter.

Staden samlar genom organisationsförändringen sina fastigheter i en organisation vilket förväntas ge synergieffekter. Stadens samlade kompetens i fastighetsfrågor förväntas öka. Över tid ger detta effektiviseringar avseende hantering av investeringar, underhåll och utveckling av fastigheterna. Dubbelarbete avseende fastighetsförvaltning och investeringsverksamhet undviks genom renodlingen. På längre sikt kan en rad kostnadseffektiviseringar göras under förutsättning att den nya organisationen leder till att:

- effektiviteten i förvaltningen av fastigheterna ökar
- den strategiska kompetensen inom investeringsverksamheten utvecklas
- beslutsunderlagen vid nyinvesteringar förbättras

Fastighetsdrift av idrottsanläggningar

Idrottsnämndens fastighetsdrift är sedan 2002 utlagd på entreprenad. En överföring av idrottsnämndens fastigheter till fastighetsnämnden skulle kunna öppna möjligheten för att skapa en effektiv organisation av stadens fastigheter. Detta skulle kunna ge synergieffekter i form av bättre kvalitet till en möjlig lägre kostnad.

Hyresförhållanden

Hyresförhållandena organiseras som beställare/kund. Idrottsnämnden är redan idag hyresgäst hos externa fastighetsägare och bedriver verksamheter i Kronobergs- och GIH-baden. Av fastighetsnämnden hyrs Forsgrenska badet och Sjöstadshallen. Kulturnämnden hyr idag bland annat Kulturhuset av fastighetsnämnden. Beställare/kundrelationer är således redan etablerade inom såväl idrottsnämnden som kulturnämnden.

Idrottsnämndens roll som bidragsgivare och hyresvärd

För närvarande kan idrottsföreningar få bidrag från idrottsnämnden samtidigt som föreningarna är hyresgäster hos nämnden. Detta ändras av en överföring av fastigheterna till fastighetsnämnden, vilket leder till en tydlig renodling av rollerna.

Investeringar

Investeringsfrågorna organiseras genom beställare/kundförhållande. Planeringen ligger kvar på idrottsnämnden och kulturnämnden där kunskapen om verksamheten även fortsättningsvis kommer att finnas. Synergieffekterna vad gäller energieffektiviseringsinvesteringar bedöms vara stora, bl.a. genom att en nämnd som upphandlar och samordnar ger möjlighet till ökad kompetens och upphandlingsfördelar.

Underhåll

Överföringen av fastigheterna beräknas ge en ökad professionalisering i arbetet med fastigheternas underhåll.

Mark som staden ska avyttra

Syftet med överföringen av mark från fastighetsnämnden till exploateringsnämnden är att renodla stadens ansvar för förvärv och överlåtelser av mark. Den mark som staden långsiktigt avser att behålla i sin ägo stannar inom fastighetsnämnden.

En effektiv hantering av förvärv och överlåtelser av mark bedöms kunna uppnås vid en överföring eftersom exploateringsnämnden idag har stor kompetens och ansvar för frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter till fast egendom, servitutsfrågor och förköpsfrågor.

Stadsgemensamma förskolefrågor

Ansaret för hantering av stadsgemensamma förskolefrågor överförs från kommunstyrelsen till utbildningsnämnden. Det finns ett behov av att samla hanteringen av stadsgemensamma förskolefrågor tillsammans med övriga pedagogiska frågor. Det är naturligt att det sker inom utbildningsnämnden. Detta gäller frågor som är gemensamma för de kommunala förskolorna, till exempel kompetensförsörjning, gemensamma forsknings- och utvecklingsfrågor, kommunikation kring den kommunala förskolan som helhet, innehåll i stadens kvalitetsredovisning m.m. Det gäller också frågor som är gemensamma för



kommunala och fristående verksamheter, till exempel kontakter med myndigheter, kontakter med anordnare i branschråd.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av förnyelseavdelningen i samråd med juridiska avdelningen, personalstrategiska avdelningen, stadsdirektörens stab samt KF/KS kansli.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret ser positivt på att stadens organisation förändras för att möjliggöra effektivare arbetssätt, samordning mellan verksamheter och kompetensutveckling. Stadens resurser ska användas på ett sådant sätt att bästa möjliga målpuppfyllelse sker i staden till gagn för stockholmarna.

De nämnder som övertar verksamhet tar också över ansvaret för berörd personal. Stadsledningskontoret vill poängtera vikten av att det i samverkan mellan nämnder planeras för övergång av personal och verksamhet till de nya ansvariga nämnderna så att detta kan ske så smidigt som möjligt. Detta ska vara genomfört till den 1 juli 2011.

I enlighet med arbetsmiljölagen och stadens samverkansavtal ska berörda nämnder genomföra risk- och konsekvensanalyser. Eventuell övertalighet som uppstår till följd av organisatoriska förändringar hanteras i enlighet med stadens omställningsavtal. Stadsledningskontoret bedömer att övertalighet inte kommer att uppstå till följd av föreslagna organisationsförändringar.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna föreslagna reglementen och reglementsändringar.

Bilagor

1. Reglemente för arbetsmarknadsnämnden
2. Reglemente för socialnämnden
3. Reglemente för utbildningsnämnden
4. Reglemente för fastighetsnämnden
5. Reglemente för exploateringsnämnden
6. Reglemente för idrottsnämnden
7. Reglemente för kulturnämnden

Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2011

Ragnar Östbergs Plan 1, 105 35 Stockholm
Telefon 08-508 29 000
kerstin.sandstrom@stockholm.se

www.stockholm.se