



Ulf Lindahl
Miljö och teknik
Telefon: 08-508 260 24
ulf.lindahl@expl.stockholm.se

Till
Exploateringsnämnden 2008-05-19

Stranden – en värdefull miljö. Remiss från Miljödepartementet

Förslag till beslut

1. Exploateringsnämnden beslutar att som svar på remissen till kommunstyrelsen överlämna och åberopa detta tjänsteutlåtande.
2. Nämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Krister Schultz

Eva Olsson

Remissen

Exploateringsnämnden har, för yttrande till kommunstyrelsen senast 2008-05-20, erhållit remissen ”Stranden – en värdefull miljö.”

Nuvarande lagstiftning

En förändring av miljöbalkens regler om strandskydd har diskuterats under lång tid. Den nuvarande lagstiftningens legitimitet har alltmer ifrågasatts i samband med myndigheters och kommuners tillämpning av regelverket. Detta har framför allt sin grund i att samma regler gäller i hela landet utan hänsyn till hur stor del av stränderna som är exploaterade. Lagstiftningens regelverk uppfattas som stelbent och ger ingen möjlighet till analys av stranden som planeringsförutsättning och planeringsfaktor.

Förslag till förändring av reglerna

Den principiella inriktningen avseende syftet med strandskyddet föreslås ej förändrat. Fortfarande ska gälla att långsiktigt inte äventyra ett hållbart skydd av



strändernas natur- och friluftslivsvärden. Ett strandskydd som medger lokal och regional förankring framhålls som viktigt.

Det nya förslaget till ett differentierat strandskydd innebär att kommunerna får ansvar för att i översiktplanerna peka ut strandområden inom vilka lättnader i strandskyddet skall gälla. Lättnaderna skall dock inte äventyra att den allemansrättsliga tillgången till stränderna är god. Detta föreslås även gälla i tätorter. Kommunerna föreslås få huvudansvaret för upphävande av strandskyddet i samband med detaljplaneläggningen. Länsstyrelserna ska i sin granskning av kommunala planer särskilt bevaka att strandskyddets syfte ej förfelas. Länsstyrelserna föreslås också få utökad möjlighet till överprövning samtidigt som Naturvårdsverket avlastas arbetet med att gå igenom samtliga beslut om dispenser från upphävande av strandskyddet.

De nya reglerna föreslås också ge allmänhet och föreningar utökade möjligheter till insyn och deltagande i strandskyddsfrågor.

Kontorets synpunkter

De nuvarande strandskyddsbestämmelserna enligt miljöbalken har under lång tid uppfattats som stelbenta. Strandens roll som fysik planeringsparameter har satts ur spel. Samma strandskyddsregler gäller i hela landet. Denna brist på lokal eller regional anpassning har lett till att bestämmelserna fått legitimitetsproblem.

De nya bestämmelserna innebär en betydande nyansering där strändernas värde för natur och friluftsliv kan analyseras och värderas i ett lokalt planeringsperspektiv förankrat hos allmänhet och föreningar genom en demokratisk process.

Exploateringskontoret ser positivt på denna förändring som också, genom den demokratiska processen, ger strandskyddsreglerna ökad legitimitet.

Det är dock alldeles klart att man i de högexploaterade delarna av landet, som t.ex. Stockholm, även fortsättningsvis måste ha som utgångspunkt att inte långsiktigt äventyra friluftslivets tillgång till obebyggda stränder. Som exempel kan nämnas att promenaderna utmed Stockholms naturstränder är mycket uppskattade och har högsta rekreativvärde. Tillgång till stränder är en mycket viktig del av allemansrätten. Friluftslivets tillgång till stadens obebyggda stränder blir därför en viktig fråga i det pågående arbetet med översiktplanen. Det finns i Stockholm också exempel på motsatsen, där befintligt strandskydd i urbana miljöer helt saknar relevans.

Slut