



Jan Lind
Stab och ekonomi
Telefon: 08-508 264 71
jan.lind@expl.stockholm.se

Till
Exploateringsnämnden 2007-11-15

**Remiss av markanvisningsärenden till
stadsdelsnämnderna
Skrivelse från Ann-Margrethe Livh (v) och Lotten von
Hofsten (v)**

Förslag till beslut

1. Skrivelsen besvaras med kontorets tjänsteutlåtande.

Krister Schultz

Ann-Charlotte Nilsson

Sammanfattning

Under 2006 infördes en rutin med ett tidigt samråd med stadsdelsnämnderna i markanvisningsskedet.

En ny rutin infördes under 2007 där ledamöterna i berörd stadsdelsnämnd för kännedom får ta del av exploateringskontorets tjänsteutlåtande med förslaget till markanvisning samtidigt som ärendet skickas ut till exploateringsnämnden.

I skrivelse till exploateringsnämnden föreslår nu Ann-Margrethe Livh (v) och Lotten von Hofsten (v) att alla markanvisningar går på remiss till respektive partis gruppledare i berörd stadsdelsnämnd.

Exploateringskontoret kan mot bakgrund av effektiviseringsbehovet i exploaterings- och planprocessen samt de existerande möjligheterna att lämna synpunkter på planerad nybebyggelse m.m. under detaljplaneskedet, inte förorda att en ny utökad samrådsrutin införs.

Bakgrund

I kommunfullmäktiges beslut 2004-12-14 om ny organisation för gatu- och fastighetsnämndens verksamheter (utl 2004:202) fick marknämnden i uppdrag att inhämta synpunkter från berörd stadsdelsnämnd i markanvisningsärendena. Finansborgarrådet Annika Billström (s) angav då följande.

I budgeten för 2005 står angivet att planprocessen måste effektiviseras utan att medborgarinflytandet minskas. Ambitionen är att på sikt halvera tiden från start till färdig detaljplan. I detta ingår att se över remissförfarandet inom och utanför staden. Det är dock viktigt att markanvisning sker i nära samarbete med berörd stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämndens synpunkter skall redovisas i markanvisningsärendet.

Enligt den bedömning som markkontoret gjorde skulle en fullständig ordning med marknämndens begäran om synpunkter från stadsdelsnämnden och efterföljande redovisning av dessa synpunkter för marknämnden, förlänga exploateringsprocessen med ca 2-5 månader beroende på när nämndsammanträdena hålls, eventuella bordläggningar etc. För att begränsa tidsåtgången tillämpades från och med 2006, efter samråd med dåvarande gatu- och fastighetsroteln, följande rutin för inhämtning och redovisning av stadsdelsnämndernas synpunkter på förslag till markanvisningar.

- Kontorets handläggande avdelning presenterar utkast till tjänsteutlåtande för förvaltningschefen.
- Förvaltningschefen godkänner förslaget.
- Handläggande avdelning skickar ut information och kallar stadsdelsnämndens gruppledare och stadsdelschefen till samråd om markanvisningen.
- Vid samrådsträffen redovisar gruppledarna sina synpunkter på markanvisningsförslaget.
- Handläggaren skriver in synpunkterna i tjänsteutlåtandet.
- Markanvisningsärendets fortsatta hantering sker enligt kontorets normala ärendetidplan.

Exploateringskontoret anförde följande om dessa markanvisningsremisser i tjänsteutlåtande 2007-03-30¹.

Stadsdelsnämnderna har i stadens organisation givits en särskild ställning när det gäller stadens kontakt med allmänheten. Stadsdelsnämnderna är numera de första politiska instanserna i staden som får möjlighet att ta ställning till ett konkret exploateringsprojekt. Detta sker t.o.m. innan exploateringsnämnden får information om och möjlighet att besluta i ett markanvisningsärende. Det är mot den bakgrunden svårt att förstå kritiken från Liljeholmens stadsdelsnämnd om för sena samråd.

Vi kan också konstatera att våra nya samrådskontakter mött varierande intresse hos stadsdelsnämnderna. Även stadsdelarnas former för att reagera skiljer sig. I vissa fall lämnas skriftliga synpunkter medan i andra fall bara görs muntliga kommentarer. Det förekommer också att vi får besked att yttrande bara kan lämnas i form av sedvanligt stadsdelsnämndsbeslut.

Stadsdelarnas synpunkter brukar huvudsakligen handla om huruvida den för markanvisning aktuella marken bör bebyggas eller inte och storleken av exploateringen och ibland eventuell grönytekomensation. Synpunkterna har sällan gällt stadsdelarnas egna ansvarsområden såsom kapacitetsfrågor i fråga om barnomsorg mm. Man kan alltså uppfatta det som att stadsdelarna gör en avvägning mellan allmänna och enskilda intressen, dvs en preliminär bedömning av samma slag som senare görs, och ska göras, av stadsbyggnadsnämnden i detaljplaneskedet enligt PBL.

Tidsförlängningen för denna preliminära stadsdelsnämndsbedömning har normalt uppgått till ca 1,5-2 månader.

Vidare anförde kontoret följande om det tidiga stadsdelsnämndssamrådet.

Även om den nya rutinen ännu inte tillämpats så länge anser vi att det bör kunna diskuteras huruvida exploateringsnämndens beslutsunderlag vid markanvisningsbeslutet härigenom blir så mycket bättre att denna tidsförlängning på ca 1,5-2 månader är motiverad.

¹ Samråd i planprocesser Skrivelse från Ann-Marie Strömberg (-), Jan Wallman m fl (s), Magnus Jarnling (mp) och Kjell Marteng (v)

En snabbare och smidigare form för att ge de förtroendevalda i stadsdelsnämnderna information om ett markanvisningsförslag och möjlighet att påverka exploateringsnämndens markanvisningsbeslut, vore att ledamöterna i berörd stadsdelsnämnd för kännedom får ta del av exploateringskontorets tjänsteutlåtande med förslaget till markanvisning samtidigt som ärendet skickas ut till exploateringsnämnden. Vi föreslår att en sådan rutin ersätter hittillsvarande rutin och att nämndsekretariatet får i uppgift att ombesörja erforderliga utskick av markanvisningsärendena till stadsdelsnämndernas ledamöter för kännedom.

Exploateringsnämnden godkände 2007-04-19 kontorets förslag till ny rutin för information till stadsdelsnämnderna om förslag till markanvisningar. Nyordningen tillämpas sedan dess i alla nya markanvisningsärenden.

Reservation mot detta beslut anmälades av Emilia Hagberg (mp) och Ann-Margarethe Livh (v). Ersättaryttrande avgavs av Lotten von Hofsten (v) och Torkel Tigerschiöld (mp). De föreslog att markanvisningar alltid ska gå på remiss till berörd stadsdelsnämnd för inhämtande av synpunkter innan beslut i exploateringsnämnden.

Ärendet

I skrivelse till exploateringsnämnden 2007-09-20 anger Ann-Margrethe Livh (v) och Lotten von Hofsten (v) att det är av största vikt att stadsdelsnämndernas lokalkännedom tas tillvara när staden byggs och planeras. Det föreslås

- att alla markanvisningar går på remiss till respektive partis gruppleddare i berörd stadsdelsnämnd
- att gruppleddarna ges tillfälle att komma med skriftliga synpunkter på samtliga markanvisningar
- att det av samtliga tjänsteutlåtanden som berör markanvisningar klart framgår om respektive gruppleddare yttrat sig och vad det i så fall står i yttrandet.

Exploateringskontorets synpunkter

I stadens budget för 2007 och plan för 2008 och 2009 lämnades uppdrag till kommunstyrelsen, exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden att utveckla effektivare och snabbare exploaterings- och planprocess inklusive utvecklad

områdesplanering. Ambitionen anges vara att på sikt halvera tiden från start till färdig detaljplan.

Även i majoritetspartiernas förslag till budget för 2008 och inriktning för 2009 och 2010 betonas att det, för att kunna hålla en fortsatt hög nivå på bostadsbyggandet, är av stor vikt att bl.a. arbetet med att effektivisera stadens interna processer fullföljs. Både exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden föreslås få till uppgift att inventera ej lagstiftade krav som fördröjar och fördröjer bostadsbyggnadsprocessen.

Det har som nämnts nyligen införts en ny rutin i markanvisningssammanhang där ledamöterna i berörd stadsdelsnämnd för kännedom får ta del av exploateringskontorets tjänsteutlåtande med förslaget till markanvisning samtidigt som ärendet skickas ut till exploateringsnämnden. Nyordningen utgör enligt exploateringskontorets uppfattning en både snabb och smidig form för att ge de förtroendevalda i stadsdelsnämnderna information om ett markanvisningsförslag och möjlighet att påverka exploateringsnämndens markanvisningsbeslut.

Kontoret kan mot bakgrund av ovanstående inte förorda att åter införa en markanvisningsrutin enligt den aktuella skrivelsen där exploateringskontoret ska fungera som länk mellan de förtroendevalda i stadsdelsnämnderna och exploateringsnämnden. Det skulle motverka stadens ambition att snabba upp exploateringsprocessen.

Stadsdelsnämnderna har också möjligheter att lämna synpunkter på planerad nybebyggelse m.m. under detaljplaneskedet i samband med planprogramsamrådet och sedan vid samråd om preliminärt detaljplaneförslag. När planremisser behandlas på stadsdelsnämndernas för allmänheten öppna nämndsammanträden brukar tjänstemän från stadsbyggnadskontoret och vid behov även från exploateringskontoret medverka.

Slut