



Lovisa Wassbäck
Avfall
08-508 465 61
lovisa.wassback@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2012-06-14

Förslag till avfallsplan för Stockholm 2013-2016. Beslut om remiss

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner föreliggande förslag till avfallsplan för att ställas ut och sändas på remiss.
2. Nämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Avfallsplanen är ett av kommunens lagstadgade styrdokument och beskriver nu-läge, mål och åtgärdsförslag för avfallshanteringen. Remissförslaget till ny avfallsplan för Stockholm har formats med utgångspunkt i lagstiftning, nationella och regionala miljömål, stadens miljöprogram samt hur vi vill att staden ska se ut framöver. Idéer och synpunkter som kommit fram i det samråd som hållits med olika berörda aktörer sedan hösten 2011 har också bidragit till resultatet.

Fyra huvudmål har formulerats vilka behandlar resurseffektiv avfallshantering, separat hantering av skadliga ämnen, människoperspektiv i avfallshanteringen samt avfallsfrågans roll i planeringen. De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2013-2016.

Bilaga 1: Förslag till Avfallsplan för Stockholm 2013-2016.
Remissversion, exkl. bilagor.

Bilaga 2: Sändlista remissinstanser

Förslaget är planerat att ställas ut och sändas på remiss för yttrande från slutet av juni till slutet av september.

Bakgrund

Syfte med avfallsplanen

Varje kommun ska enligt Miljöbalken ha en avfallsplan som antas av kommunfullmäktige. Stadens nuvarande avfallsplan gäller för åren 2008-2012, och den nya planeras gälla under perioden 2013-2016. Avfallsplanen utgör ena delen i kommunens renhållningsordning, medan den andra delen utgörs av föreskrifter. Eftersom föreskrifterna till viss del styrs av hur avfallsplanen utformas kommer dessa att förnyas efter det att den nya avfallsplanen har antagits.

Avfallsplanen är ett strategidokument för alla som bor och verkar i staden och har en viktig funktion att fylla när befolkningen växer och staden förtätas. Att planera för en väl fungerande, kostnads- och miljöeffektiv avfallshantering blir allt viktigare, och med avfallsplanen kan uppsatta mål och valda strategier tydliggöras för alla berörda parter. Även själva processen med att arbeta fram avfallsplanen erbjuder en stor möjlighet att sprida kännedom om avfallsfrågorna och ge planen en bred förankring.

Process för framtagande av remissförslaget

Framtagandet av avfallsplanen har skett i flera steg och följer Naturvårdsverkets föreskrifter. Samråd har hållits under september 2011 – mars 2012, där ett antal olika aktörer har bjudits in. Personliga möten har sedan hållits med dem som tackat ja till erbjudandet. Information om det pågående arbete med avfallsplanen har också spridits i samband med ordinarie möten i olika samverkansgrupper som avdelning Avfall deltar i. De som deltagit i samråds- och informationsmöten är exempelvis förvaltningar och bolag i staden, politiker, trafik- och renhållningsnämndens råd för funktionshinderfrågor, KSL, fastighetsägare, entreprenörer, Förpacknings- och tidningsinsamlingen och andra aktörer (t ex Fortum). De synpunkter och önskemål som framkommit har beaktats vid formuleringen av avfallsplanens mål och åtgärder. Huvudsakligen berör de:

- långsiktighet i planering och val av system
- tydlighet i vilka krav som ställs
- att avfallshanteringens behov i den växande staden tydliggörs
- flexibilitet – lösningar anpassade efter olika förutsättningar
- att planen ska fungera som vägledning både för planering, drift och tillsyn
- medborgarperspektiv
- god tillgänglighet och användbarhet – ”Lätt att göra rätt”
- information, kommunikation och samverkan

Synpunkter rörande frågor som ligger utanför vad som hanteras i avfallsplanen kommer att tas med till arbetet med exempelvis renhållningsföreskrifterna och handboken "Projektera och bygg för god avfallshantering".

Parallellt med samrådet har måluppfyllelsen i nu gällande avfallsplan utvärderats och analyserats. Även analyser av nyligen genomförd brukarundersökning och plockanalys av hushållens avfall har använts som underlag för den nya avfallsplanen. Avstämningar har gjorts med Länsstyrelsen under projektets gång.

En nyhet i framtagandet av denna avfallsplan är att ett barn- och ungdomsperspektiv finns med i processen. För att ta del av ungdomars syn på och idéer kring avfall bjöds gymnasieklasser in till en inspirationsföreläsning. Drygt 300 elever deltog och fick i uppdrag att arbeta i projektform kring i första hand avfallsminimering, för att sedan komma tillbaka och redovisa sina arbeten. Delar av elevernas arbeten kommer att redovisas i en bilaga till avfallsplanen och även visas när remissförslaget ställs ut i tekniska nämndhuset.

Planens innehåll

Med utgångspunkt i lagstiftning, nationella och regionala miljömål, stadens miljöprogram samt hur vi vill att staden ska se ut framöver, har mål och förslag till åtgärder satts upp för avfallshanteringen. Fyra huvudmål har formulerats och för att visa de långsiktiga strategierna presenteras under varje huvudmål en vision med sikte på år 2030. Målen är:

- 1 Avfall från boende och verksamma i staden ska minska och det som ändå uppkommer ska tas om hand resurseffektivt
- 2 Avfall som kan vara skadligt för människa eller miljö ska hanteras separat
- 3 Avfallshanteringen alla delar ska präglas av ett människoperspektiv
- 4 Avfallshantering ska vara en självklar del i planeringsprocesserna

De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2013-2016. Under varje delmål presenteras ett antal åtgärder. Eftersom en välfungerande avfallshantering förutsätter aktiva insatser från många olika parter, berör åtgärderna både staden och andra aktörer.

Under mål 1 återfinns ett insamlingsmål för matavfall, vilket föreslås vara 40 procent till utgången av år 2016. Det harmoniserar med det nyligen beslutade nationella etappmålet om 50 procent till utgången av år 2018.



Med remissutskicket kommer ett antal bilagor till avfallsplanen finnas. De innehåller bland annat bakgrundsfakta, nulägesbeskrivningar och ordförklaringar men inga mål eller åtgärdsförslag.

I nu gällande avfallsplan finns en bilaga "Uppgifter om anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall i Stockholms stad". I samråd med miljöförvaltningen och Länsstyrelsen har den tagits bort i nya avfallsplanen, eftersom uppgifterna snabbt blir inaktuella och uppdaterad information enkelt kan tillhandahållas av miljöförvaltningen.

Konsekvenser av avfallsplanen

Planen har i huvudsak en positiv inverkan för boende och verksamma i staden. Som bilaga till avfallsplanen finns en miljökonsekvensbeskrivning där planens miljöeffekter jämförs med ett nollalternativ. Vissa av åtgärdsförslagen innebär ökade kostnader både för staden och för fastighetsägare jämfört med idag. Detta bör dock relateras till de kostnader som uppkommer vid avsaknad av planering och styrning, vilka ofta kan bli än högre.

Osäkerhetsfaktorer

På regeringens uppdrag pågår en nationell avfallsutredning som ska redovisas senast 3 september 2012. Den omfattar en översyn av utformningen och ansvaret för insamling och omhändertagande av hushållens avfall, men även vissa delar av näringslivets avfall ingår i uppdraget. De eventuella lagförändringar som kan följa av utredningen kan komma att påverka delar av avfallsplanen.

Avvikelser från genomförandebeslut

Det ursprungliga förslaget om att koppla avfallsplanen till översiktsplanen genom att klassa den som ett tematiskt tillägg, är inte aktuellt i nuläget. Frågan är ännu oprövad bland landets kommuner, och kontoret avvaktar resultatet av en pågående utredning av förutsättningarna för en sådan koppling mellan planerna.

Tidplanen har förskjutits, se nedan. Det beror huvudsakligen på att samrådet tillåts ta längre tid än vad som beräknades från början.

Utställning och remiss

Planen kommer att sändas på remiss till nämnder och bolag inom staden, myndigheter, organisationer och andra aktörer, se sändlista i bilaga 2. Under utställningstiden kommer förslaget att ställas ut i Tekniska nämndhuset samt på stadens hemsida, där även remissvaren kommer publiceras efter remisstiden. Utställningen kommer att kungöras i de stora dagstidningarna.

Smärre kompletteringar och ändringar av redaktionell karaktär kan komma att göras i det bilagda remissförslaget innan det sänds på remiss och ställs ut. Planen kommer också att kompletteras med illustrationer.

Fortsatt tidplan

Tiden för utställning regleras i miljöbalken och ska vara minst fyra veckor. Kontoret har bedömt att det är angeläget att de nämnder som får avfallsplanen på remiss hinner hålla sina septembersammanträden innan svarstiden löper ut. Remisstiden har därför sträcks ut till slutet av september.

För att renhållningsordningen ska börja gälla från och med 1 januari 2013 gäller nedan redovisade hållpunkter, vilket ger en något snäv tidplan.

Datum	Aktivitet
14 juni	Remissförslag i TRN
25 juni (prel.) – 28 september	Kungörelse, utställning och remiss
1 – 25 oktober	Sammanställning och inarbetning av remissvar
22 november	Förslag till slutlig avfallsplan i TRN (omedelbar justering)
december	KS och KF
1 jan 2013	Ikraftträdande

Trafikkontorets förslag

Kontoret föreslår trafik- och renhållningsnämnden godkänner att förslaget till avfallsplan för Stockholm för åren 2013-2016 ställs ut och sänds på remiss.

Slut