



Mats Cronqvist
Avfall
08-508 465 51
mats.cronqvist@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2012-06-14

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2013. Inriktningsärende

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2013 i enlighet med detta inriktningsärende.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad har enligt miljöbalken rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Inriktningsärendet fastställer de principer som ska gälla vid kontorets arbete med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2013. Inriktningen är att taxan för utsorterat matavfall justeras nedåt, maskinell hämtning höjs något och den större delen av kostnadsökning tas ut på manuell insamling av hushållsavfall och för storkökssäckar med osorterat avfall. Viktbaserad taxa föreslås införas för flerfamiljsfastigheter och verksamheter i etapper år 2013 för de som uppfyller ställda krav.



Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel § 4-6 rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod.

Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen.

Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift och för kunder med debitering per vikt finns detta redovisat separat i taxedokumentet.

Ärendets beredning

Ärendet har behandlats internt inom avdelning avfall.

Trafikkontorets synpunkter

Ekonomiska förutsättningar

I flerårsbudget 2013 – 2015 beräknas kostnaden som ska täckas av taxemedel att uppgå till 459,4 mnkr för år 2013 jämfört med 441,0 mnkr för år 2012, vilket motsvarar en ökning med 4,2 %.

Kostnadsökningarna under 2013 härrörs främst till öppnande av ny återvinningscentral i Sättra, mottagningsanläggning för trädgårdsavfall i Högdalen, ökning av insamling av utsorterat matavfall samt indexering av befintliga avtal.

En mer precis kostnads- och intäktsberäkning kommer att ske till tertialrapport 2 och redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2013. Kontorets inriktning är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningsmetoder. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem.

Utsorterat matavfall

Kontoret avser öka differentieringen mellan hushållsavfall och sorterat matavfall för villafastigheter. De villafastigheter som har rabatt för utsortering av matavfall men inte lämnar något sådant avfall, kan komma att få sin rabatt borttagen.

Kontoret avvaktar i nuläget att beakta taxekonsekvenser med anledning av eventuellt beslut i kommunfullmäktige avseende den i budget aviserade matavfallsutredningen.

Inpasseringssystem

Avsikten är att ett inpasseringssystem införs för bilburna besökare vid stadens återvinningscentraler. Kontoret tittar på lösningar i form av självadministrerande mobilapp och beställning av RFID-kort via e-tjänst för de som ej använder ”smarta” telefoner. Boende i kommunen föreslås få 12-15 fria inpasseringar per år (ej inkluderat besök för att endast lämna farligt avfall samt trädgårdsavfall till anläggningarna i Lövsta samt Högdalen). För besök utöver detta införs en taxa. Detta för att förhindra besök av ej betalande företagare där intäktsbortfallet vid en anläggning, ÅVC Vantör, beräknats till drygt 4,5 mnkr under 2011.

För kommuner med begränsat antal fria besök ligger snittet på ca 12 besök per år. Göteborg har sex fria besök.

För besökare från andra kommuner gäller respektive kommuns egna inpasseringsregler. Framtagandet av ett kvittningssystem som ska reglera kostnaden mellan kommuner pågår.

Hämtning av farligt avfall i fastighet

Taxan för hämtning av farligt avfall i fastighet föreslås sänkas för att underlätta avlämnande av farligt avfall. Nuvarande taxa är 132 kr (165 kr inkl. moms).

Viktbaserad taxa

För flerfamiljsfastigheter och verksamheter med avfall i kärl kan viktdebitering komma att införas i etapper under 2013. Utredning kring förutsättningar för detta pågår.

Viktdebitering av säck ses däremot som svårt att införa i dagsläget med anledning av brist på teknikstöd samt svårigheten att koppla vikten på avfallet till kunden.



Tilläggsavgifter

Flerfamiljsfastigheter och verksamheter har utöver basabonnemang ofta en eller flera tilläggsavgifter. En översyn kommer att göras i syfte att öka styreffekten av taxan mot effektivare och rationellare hämtningar.

Abonnemang under avveckling

För de kvarvarande abonnemangen av behållartyper 240 liters komprimerad säck, 350 liters säck och komprimerade kärl föreslås taxan ökas mer än den generella höjningen, detta för att övergång till effektivare behållartyper ska underlättas.

Övriga avfallsslag

Översyn kommer att ske för de avfallsslag som är upphandlade som tjänstekoncession, grovavfall, slam, latrin m fl, för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänst.

Avfallsutredning

Regeringen har tillsatt en utredning, Avfallsutredningen, kring frival av hämtning av avfall, däribland matavfall, som kan innebära att ett antal verksamheter övergår till insamling via konkurrerande entreprenör. Om utredningen kommer fram till att detta s.k. jämförliga avfall inte faller under det kommunala samlingsansvaret, ser dock kontoret att konsekvenserna är måttliga för år 2013.

Balansering av över- respektive underskott

Sedan tidigare finns en avsättning för balansering av över- och underskott som nu uppgår till 73 mnkr, varav 15 mnkr är öronmärkta enl. KF-beslut till utvecklingsprojekt inom avfallsområdet.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2013 gäller följande tidsplan.

Datum	Aktivitet
2012-06-14	Beslut inriktningsärende i TRN
2012-09-27	Beslut taxa hushållsavfall 2013 TRN
2012-10-17	Beslut taxa hushållsavfall 2013 KS
Nov alt. dec 2012	Beslut taxa hushållsavfall 2013 KF
2013-01-01	Taxa hushållsavfall 2013 börjar gälla



Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag för taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för 2013 i enlighet med detta inriktningsärende.

Slut