



Ewa Lönnkvist
Tillstånd
08-508 265 56
ewa.lonnkvist@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2010-09-30

Bättre uppföljning av upplåtelser på Stockholms torg. Svar på skrivelse från Mats Lindqvist och Hampus Rubaszkin, båda (MP)

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner kontorets tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Louise Bill
Avdelningschef

Hans-Olov Blom
Enhetschef

Sammanfattning

Trafikkontoret uppmanas i skrivelse från miljöpartiet de gröna att vidta åtgärder för att bättre följa upp ordningen på Stockholms torg. Ett utökat samarbete har inletts mellan polisen som är tillståndsenhet på offentlig plats, trafikkontoret och handikapporganisationerna. Inom salutorg har fastighetskontoret inletts ett samarbete med såväl torghandlare som stadens olika parter i fråga om ett gestaltungs-koncept för torghandelsplatser. En ändring av de lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholm är föreslagen.



Ärendets beredning

Ärendet har handlagts av tillståndsavdelningens upplåtelseenhet.

Skrivelsen

I en skrivelse till trafik- och renhållningsnämnden från ledamoten Mats Lindkvist och ersättaren Hampus Rubaszkin, båda (MP), uppmanas trafikkontoret att vidta åtgärder för att bättre följa upp ordningen på Stockholms torg och andra ställen med torghandel och uteserveringar.

Skrivelseförfattarna anser att ordningen på torgen i Stockholm är undermålig. Att torghandlare och uteserveringar brer ut sig långt utöver vad de har upplåtelse för så att detta drabbar tillgängligheten på torgen, vidare påpekas att musik och underhållning på uteserveringar är störande. Uppföljning från stadens sida är nu sämre än tidigare då stadsdelsförvaltningarna ansvarade för upplåtelseerna.

Juridik

Upplåtelse enligt ordningslagen

Att nyttja offentlig plats, d v s gatan, trottoaren, torget och parken, till något annat än vad den primärt är menad för är tillståndspliktigt enligt ordningslagen (1993:1617), 3 kap 1 §. Polisen är tillståndsmyndighet och bedömer en inkommen ansökan med hänsyn till trafiksäkerhet samt allmän ordning och säkerhet. Kommunen, som förvaltare av den offentliga platsen, är remissinstans med vetorätt. Om kommunen avstyrker en ansökan ska polisen inte utfärda tillstånd.

Kommunen har rätt att ställa villkor i samband med att man tillstyrker en ansökan, i enlighet med 3 kap 15§. Dessa villkor ska gälla de intressen som kommunen har att bevaka i fråga om skötsel av den offentliga platsen, markanvändning, stadsbild, miljö och trafik. I Stockholm är det trafikkontoret, i förekommande fall efter samråd med berörd stadsdelsförvaltning, som avger kommunens yttrande.

Upplåtelse på salutorg

Enligt ordningslagen krävs inte polistillstånd, om den offentliga platsen tas i anspråk för ett ändamål för vilket platsen har upplåtits. I Stockholm har man i en lokal ordningsföreskrift för torghandel upplåtit områden så kallade salutorg att bedriva torghandel inom.

Ansvaret för att upplåta torghandel på salutorgen i Stockholm enligt lokal ordningsföreskrift ligger sedan 2008 hos Fastighetsnämnden.

Trafikkontorets synpunkter

Torghandelsplatser inom salutorg

Ändring av ordningsföreskrifter

Trafikkontoret och fastighetskontoret har sedan 2008 i samråd diskuterat gränssnitt, effektivisering av arbetsrutiner, utökad service och tillgänglighet för medborgare och företag. I utlåtande 2010:71 till kommunfullmäktige föreslås en ändring av lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun. Ärendet är för närvarande återremitterat av kommunfullmäktige.

Gestaltningsskoncept

Fastighetskontoret har i samarbete med bl.a. torghandlare, stadsträdgårdsmästaren, Stadsmuseet och Rådet till skydd för Stockholms skönhet (Skönhetsrådet) utarbetat ett koncept för hur torghandelsplatser i Stockholm bör se ut. Anpassningar kommer att göras utifrån torgets karaktär för att skapa god framkomlighet och tillgänglighet för medborgare, men även en god arbetsmiljö och energisparande åtgärder för torghandlaren. Nyordningen kommer att införas successivt, med hänsyn till behov samt ekonomiska förutsättningar.

Kontrollanter

Fastighetskontoret har idag två kontrollanter som regelbundet ambulerar salutorgen. Kontrollanterna har möjlighet att utfärda varningar som sedermera kan resultera i en uppsägning av torghandelsplatsen. Man har även planer på att i vissa centrumområden ta hjälp av fastighetsägarens vaktbolag

Upplåtelse med polistillstånd för uteserveringar på torg

Trafikkontorets ansvar

I Stockholms innerstad finns idag cirka 1 300 uteserveringar med polistillstånd. Trafikkontorets ca 20 st markupplåtare handlägger ansökningar om tillstånd jämlikt ordningslagen och kontrollerar att det givna tillståndet följs under tillståndstiden. Riktade kontroller görs vid inkomna klagomål. Trafikkontoret påtalar då för verksamhetsansvarig för tillståndet vikten av att villkor för upplåtelsen följs. Vid uppkomna skador i eller på stadens mark eller anläggningar kan en skadeståndsprocess inledas. I vissa fall gör kontoret en polisanmälan om brott enligt ordningslagen - i det fall inte åtgärder vidtas för att följa de villkor som gäller för upplåtelsen.

Polisens ansvar

Tillståndet i sig utfärdas alltså av polisen. Detta innebär att det också är polisen som har sanktionsmöjligheterna. Ett återkallande av ett tillstånd av skäl som



grundar sig på ordningslagen görs således av polisen, som varande tillsynsmyndighet. Trafikkontoret kan dock hos polismyndigheten begära ett återkallande.

Samarbete med polis och handikapporganisationer

Ett utökat samarbete mellan polisens tillståndsenhet, trafikkontorets upplåtelseenhet och företrädare för handikapporganisationer har inletts. Detta samarbete ska fortsätta och fördjupas för att på bästa sätt kontrollera att givna tillstånd följs och att en god tillgänglighet säkerställs.

Under året har ett antal besiktningsinsatser genomförts tillsammans med polisen. Kontroll gjordes på plats av om tillstånd fanns eller inte och att de som hade tillstånd efterlevde kontorets villkor. Då det fanns anledning till anmärkning skrevs en polisrapport som lämnades till verksamhetsidkaren med information om vad som var fel och hur lång tid de hade på sig att åtgärda det. Uppföljande återbesök genomfördes och hade inte åtgärder genomförts så meddelades att polisen skulle påföra verksamhetsidkaren vite vid nästa besökstillfälle efter 7 dagar. Rutinen ska fastställas hos polisen.

Utredning stadens huvudtorg

Stadsledningskontoret tillsatte i år en projektgrupp med uppgift att utreda och klargöra ansvaret för stadens huvudtorg. Gruppen har bestått av representanter från stadsledningskontoret, trafikkontoret samt fastighetskontoret, som har genomfört en utredning, som har identifierat förslag till huvudtorg samt riktlinjer för dessa. Gruppen har även identifierat behovet av samordning och tydlighet mellan olika aktörer, vilken kan sägas ha bäring på alla torg. Utredningen bereds för närvarande inom stadsledningskontoret.

Buller

Inom staden har Miljöförvaltningen ett ansvar att agera i fråga om störande buller. Polisen har möjligheter enligt Ordningslagen att agera mot störningar som klassas som ordnings- och säkerhetsproblem. Polisen bedömer även ordningsfrågan när ansökan inkommer. Trafikkontoret har ingen befogenhet att agera mot buller.

Trafikkontorets förslag

Kontoret anser att skrivelsen är besvarad i och med ovanstående och föreslår att trafik- och renhållningsnämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på skrivelsen.

Slut