



Ewa Lönnkvist
Tillstånd
08-508 265 56
ewa.lonnkvist@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2009-02-10

**Förtydligande av vilka regler som gäller för
stadsdelsnämndernas synpunkter gällande
markupplåtelse för återvinningsstationer. Svar på
skrivelse från Bromma stadsdelsnämnd.**

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner tjänsteutlåtandet och överlämnar detta som svar på skrivelsen till Bromma stadsdelsnämnd.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Louise Bill
Avdelningschef

Hans-Olov Blom
Enhetschef

Sammanfattning

Bromma stadsdelsnämnd har i tjänsteutlåtande av den 10 november 2008 begärt att få beskrivet hur trafik- och renhållningsnämndens yttrande om upplåtelser på parkmark förhåller sig till reglementet i det fall upplåtelse skett mot stadsdelsnämndens önskan.

Trafikkontoret har i samråd med stadsbyggnadskontoret kommit överens om en förenklad remisshantering som i stort innebär att kontoret samråder internt samt



med berörda förvaltningar om nya platser för återvinningsstationer innan bygglov lämnas in. Detta som ett led i att uppfylla kommunfullmäktiges uppdrag att förenkla i bl a bygglovsprocessen. Stadsbyggnadskontoret kungör bygglovsansökan i dagstidningarna. Om berörda förvaltningar inte kan komma överens i den förenklade remisshanteringen, trots att platsen överensstämmer med uttalade kriterier, lämnas synpunkterna vidare till stadsbyggnadskontoret som har att avgöra bygglovsärendet. Ansökan om markupplåtelse lämnas in till polisen efter att beslut fattats i bygglovsärendet.

Bakgrund

Bromma stadsdelsnämnd anför att återvinningsstationerna är en viktig del av den lokala stadsbilden och engagerar medborgarna i mångt och mycket. Under åren har Bromma stadsdelsförvaltning fått motta många brev och telefonsamtal med klagomål på illa skötta och felplacerade stationer. För att förtroendet för systemet ska kunna upprätthållas anser stadsdelsförvaltningen att det behövs en helhetssyn på avfallsfrågan med långsiktiga och varaktiga riktlinjer, vilket även inkluderar stadsdelsnämndernas samverkan.

Bromma stadsdelsnämnd har avstyrkt följande platser för återvinningsstationer på parkmark som ändå blivit utplacerade, alternativt ska utplaceras:

Abrahamsbergsvägen 62

Björnsonsgatan 4

Tapetserarvägen 38

Tranebergs idrottspark/Tranebergsvägen

Då det finns ett stort intresse bland allmänhet i dessa frågor önskar Bromma stadsdelsnämnd få beskrivet hur trafik- och renhållningsnämndens yttrande att låta ställa ut återvinningsstationer på parkmark, mot stadsdelsnämndens önskan, förhåller sig till gällande reglemente och tjänstemannaöverenskommelser.

Utdrag ur reglementet för trafik- och renhållningsnämnden

- 2 § Nämnden skall även, efter samråd med respektive stadsdelsnämnd, avge yttrande rörande upplåtelse av offentlig plats som förvaltas av stadsdelsnämnd.

Stockholms stads gränssnittslista

- Allmän platsmark – Markupplåtelser (upplåtelser av offentlig plats enligt ordningslagen) – SDN godkännande på parkmark. (se nedan under trafikkontorets synpunkter, kommentar avseende justerat gränssnitt)

Trafikkontorets synpunkter

För att skapa goda förutsättningar i stadens arbete med att skapa en trygg, säker och ren stad samlades kompetensen kring dessa frågor till trafik- och renhållningsnämnden under år 2007. Ett helhetsgrepp skulle kunna tas över frågorna och med betoning på att var nämnd inom sitt ansvarsområde hanterar sin kärnverksamhet hamnar då inte ansvaret mellan olika nämnder i staden. Att avge yttrande till polismyndigheten i form av stadens vetorätt i markupplåtelseärenden på gatu- och parkmark är en sådan fråga som centraliserades till trafik- och renhållningsnämnden. När det gäller upplåtelser på parkmark ska trafikkontoret enligt reglementet samråda med stadsdelsförvaltningarna.

I den tjänstemannaöverenskommelse inom staden som kallas gränssnittslista finns ansvarsfrågan vad gäller markupplåtelse på allmän plats med. Listan hade dock inte justerats och anpassats i enlighet med de nya reglementena som upprättades efter 2007 års omorganisation. Justering finns numera införd där det då i likhet med reglementet står att samråd ska ske med SDN.

Man får i sammanhanget inte heller glömma att det alltid erfordras bygglov för att ställa ut en återvinningsstation. Stadsbyggnadskontoret har att följa plan- och bygglagens (PBL) direktiv vad gäller kungörelse- och remissförfarande mm. Återvinningsstationer på allmän plats kungörs alltid i dagstidningarna och därmed har allmänheten en möjlighet att lämna sina synpunkter.

Samarbetsformer inom staden

I enlighet med det beslut kommunfullmäktige fattat avseende en snabbare plan- och bygglovsprocess inom staden, har trafikkontoret i samråd med stadsbyggnadskontoret kommit överens om en "förenklad" remisshantering. I stort innebär detta att SBKs handläggningstid ska kunna förkortas i och med att staden i övrigt har förarbetat och godkänt platsen redan innan bygglov lämnas in. Trafikkontoret samråder därmed med både exploateringskontoret i samtliga ärenden och stadsdelsförvaltningarna vad gäller placeringar på parkmark. Förutom det gör trafikkontoret internt bedömningar inom kärnverksamheten vad avser drift- och underhåll, trafiksäkerhet, stadsmiljö, tillgänglighet och möjlighet för tömning av behållarna. Däremot kan trafikkontoret inte ta på sig det ansvar SBK har inför plan- och bygglagen vad avser kungörelse till allmänhet.

Det är mycket sällsynt att trafikkontorets handläggare inte är överens med nämnda förvaltningar. I det fall stadsdelsnämnd har avstyrkt platser i samband med den förenklade remisshanteringen så har trafikkontoret därför lämnat vidare handlingarna till SBK för ett slutligt avgörande i bygglovsärendet.

Markupplåtelseavtalet

Förpackningar och tidningar omfattas av ett producentansvar. Det vill säga att det är de som tillverkar förpackningar och tidningar som ansvarar för att materialet samlas in och kan återvinnas, enligt förordningarna om producentansvar för förpackningar och returpapper. Huvudansvaret för insamlingssystem, tömning, städning och etablering av återvinningsstationer har Förpacknings- och Tidningsinsamlingen, FTI AB. Stockholms stad upplåter mark för stationerna i enlighet med markupplåtelseavtalet som är tecknat med FTI.

Kommunfullmäktige beslutade 2006-12-11 att godkänna ett nytt avtal. I avtalet anges att staden ska anskaffa ersättningsplatser för sådana platser som staden måste använda till andra ändamål eller om annan omprövning skett. Avtalet innebär också att fränsett de befintliga 250 st platserna ska staden aktivt vara behjälplig med att finna ytterligare ca 100 lämpliga platser inom Stockholms kommun, vilket grundar sig på viljeinriktningen att det ska finnas en återvinningsstation per 2 200 invånare.

I enlighet med avtalet gör trafikkontoret regelbundet stickprovskontroller vid stationerna och anmodar FTI att vidta åtgärder om det inte ser bra ut. Viten tas ut om åtgärd ej vidtas. Kontoret har också regelbundna möten med FTI där bl a tömnings- och städningsfrekvens diskuteras. Man kan felanmäla skräpiga eller överfulla stationer till FTIs servicetelefon. Målsättningen är givetvis att skötseln av återvinningsstationerna hela tiden ska förbättras.

Naturvårdsverket anger bl.a. följande i sina kriterier för ett lämpligt insamlingssystem. ”I tätbebyggda områden utan fastighetsnära insamling bör strävan vara att en majoritet av hushållen har tillgång till en återvinningsstation inom ett avstånd om högst ca 400 m.”

Naturvårdsverkets rekommendationer och viljeinriktningen i avtalet är svåruppnådda mål om insamlingssystemet i Stockholm inte ges förutsättningar till utbyggnad.

Bedömningskriterier för utplacering av återvinningsstationer

- Tillräcklig yta/område – lämplig yta och tillgänglighet
- Trafiksäkerhet – närhet till korsning, övergångsställe m.m.
- Möjlighet att lyfta behållarna – fri höjd
- Kan hämtningsfordon köra vidare utan att backa – belastning på mark
- Säkerhet för materialavlämnare, hämtpersonal och övriga trafikanter
- Närmiljön – siktskymmande, störande m.m. för andra verksamheter och boende.

Prioritering av markanvändning

Stockholm, framförallt innerstadens offentliga ytor, men även vissa ytterstadsområden, bl a i Bromma har betydande svårigheter att finna platser med hänsyn till tät bebyggelse/infrastruktur, trafikflöden och avsaknad av tillräckligt stor yta för att rymma en komplett återvinningsstation. Den offentliga miljön pulserar idag även av olika företeelser såsom evenemang, uteserveringar, reklamanordningar, luftintag, elskåp, träd, cykeluppställningar, olika parkeringsplatser mm. Det är stor konkurrens om just den offentliga platsen där även återvinningsstationer ska placeras.

Placeringar inom Bromma stadsdel

Staden och FTI ska enligt avtalet sträva efter etablering av ca 9 nya återvinningsstationer inom Bromma stadsdelsområde. Idag finns 17 stationer, förutom den nya återvinningscentralen vid Bromma flygplats, se bilaga 2. Trafikkontoret har också haft samtal från många Brommabor som saknar återvinningsstationer i sitt närområde. Nedan följer trafikkontorets argument för tillstyrkan av nämnda Brommaplaceringar:

Abrahamsbergsvägen 62

Ytan togs fram som en akut ersättningsplats för den plats vid t-banan bakom Abrahamsbergstorget som var föremål för exploatering och inte fungerade att vända vid. I samband med fjärrvärmearbeten i området byggdes på föreslagen yta en dockningsstation. Ytan ansågs även lämplig för en återvinningsstation som samordnas på platsen. Parkeringsproblematiken i området torde inte förvärras eftersom det redan är p-förbud på den sidan om gatan och stannande för lastning och lossning fortfarande är tillåtet.

Björnsonsgatan 4

Ytan för föreslagen placering av återvinningsstation är belägen inom ett av de kartlagda områden där det råder uttalad brist på insamlingskapacitet. Då det inte går att finna andra lämpliga ytor för återvinningsstationer inom avsett område anser trafikkontoret att platsen på Björnsonsgatan måste anvisas för att staden ska kunna uppfylla uppställda mål och inriktningen i avtalet. Föreslagen placering upptar endast en begränsad yta i kanten av gräsplanen och bör inte påverka övriga aktiviteter på intilliggande ytor.

Tapetserarvägen 38

Ytan för föreslagen placering av återvinningsstation är belägen inom ett av de kartlagda områden där det råder uttalad brist på insamlingskapacitet. Då det inte går att finna andra lämpliga ytor för återvinningsstationer inom avsett område anser trafikkontoret att platsen på Tapetserarvägen måste anvisas för att staden ska kunna uppfylla uppställda mål och inriktningen i avtalet.



Bromma stadsdelsnämnds förslag att placera återvinningsstationen inom kvartersmark på Gustav III väg är inte gångbart, då trafikkontoret endast anvisar plats för återvinningsstationer på gatu- och parkmark. Kontoret anser dock att den platsen är sämre än den föreslagna på Tapetserarvägen.

Tranebergs IP/Tranebergsvägen

Trafik- och renhållningsnämnden fattade beslut den 2008-09-16 och avslog Bromma stadsdelsnämnds förslag, bl a med nedanstående motivering. Det krävs en del inte helt okomplicerade markarbeten för att bredda och stadga upp föreslagen yta på motsatt sida av Tranebergsvägen för att den ska fungera som uppställning av återvinningsstationen. Trafiksituationen är inte heller godtagbar som det ser ut idag, då det råder stopp- och parkeringsförbud på vägsträckan utanför föreslagen yta. Dessutom finns en markanvisning för bostäder på området, vilket utgör ytterligare ett hinder. Kontoret har tidigare granskat flera alternativa ytor i området och funnit dessa olämpliga, inte minst trafiksäkerhetsmässigt. Kontoret har konstaterat att det inte finns några lämpliga alternativa ytor för uppställning av återvinningsstationen i närområdet samt att det finns ett uttalat behov av stor insamlingskapacitet i samma område. Detta talar för att återvinningsstationen måste bibehållas på nuvarande plats.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att trafik- och renhållningsnämnden besvarar skrivelsen från Bromma stadsdelsnämnd med detta tjänsteutlåtande.

Slut