



Kontaktperson trafikkontoret
Ewa Lönnkvist
Tillstånd
Telefon: 08-508 265 56
ewa.lonnkvist@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2008-02-12
Fastighetsnämnden
2008-02-07

Kontaktperson fastighetskontoret
Mikael Forkner
Fastighetsavdelningen
Telefon: 08-508 270 05
Mikael.forkner@fsk.stockholm.se

Överföring av ansvaret för upplåtelser av torgplatser på salutorg från Trafik- och renhållningsnämnden till Fastighetsnämnden

Förslag till beslut

1. Fastighetsnämnden och trafik- och renhållningsnämnden beslutar att överföra ansvaret för torgplatser till fastighetsnämnden att genomföras senast 2008-05-01.
2. Fastighetsnämnden och trafik- och renhållningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att godkänna den ändrade ansvarsfördelningen samt att revidera nämndernas reglementen.
3. Fastighetsnämnden och trafik- och renhållningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att revidera Lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholms kommun.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef, Trafikkontoret

Sten Wetterblad
Förvaltningschef, Fastighetskontoret

Sammanfattning

Idag hanteras torghandelsfrågor inom både trafikkontoret och fastighetskontoret. För att upprätthålla en bra kompetens och en funktionell torghandelsverksamhet föreslår fastighetskontoret och trafikkontoret att endast ett kontor, fastighetskontoret, ska hantera dessa frågor.

Bakgrund

Ansvar för torghandeln på salutorgen hade fram till och med 1997 slakt- och saluhallsstyrelsen. Ansvar för samtliga salutorg, förutom Hötorget och Östermalmstorg och Medborgarplatsen, som fick ligga kvar hos slakt- och saluhallsstyrelsen, överfördes till respektive stadsdelsnämnd. Fastighetskontoret har idag ansvaret för Hötorget och Östermalmstorg. Fr o m 1 januari 2007 överfördes ansvaret för de salutorg som stadsnämnderna hanterat till trafik- och renhållningsnämnden.

Formellt sett övertog trafikkontoret den praktiska handläggningen av torghandelsfrågorna den 2 maj 2007. Detta först efter att en ny organisation tillskapats på trafikkontorets tillståndsavdelning. Att ansvara för torghandelsfrågor var då en ny uppgift för trafikkontoret.

Trafikkontorets upplåtelseenhet har numera att hantera två vitt skilda typer av upplåtelseformer:

- Upplåtelser med polistillstånd enligt Ordningsslagen där kontoret är kommunens remissinstans till polismyndigheten
- Upplåtelse av torgplats enligt lokala ordningsföreskrifter för torghandel inom Stockholms kommun.

Trafikkontoret utsåg två markupplåtare som hade till uppgift att göra en analys av torghandelsverksamheten men även att sköta drift/kontroll av torgplatserna. Målsättningen var att fram till årsskiftet 2007/2008 ha analysen klar och att presentera ett förslag till nämnden på hur trafikkontoret vill att torghandeln på salutorgen inom Stockholms stad skulle bedrivas. Detta för att eventuella förändringar skulle kunna inarbetas i samband med avtalsskrivningen inför 2008 års upplåtelseperiod.

Under 2007 har fastighetskontoret och trafikkontoret haft kontakt i syfte att skapa ett gemensamt regelverk och hantering av upplåtelser av torgplatser. Under hösten inleddes även en diskussion om att ett av kontoren borde ensam ha ansvar för dessa upplåtelser. Diskussionen resulterade i en gemensam uppfattning att fastighetskontoret borde vara huvudman för torgplatsupplåtelseerna.

Mål och syfte

Ett av stadens mål är att effektivisera sina verksamheter och öka servicen till medborgare och företag. En del i att uppfylla dessa mål kan vara att låta en förvaltning istället för två ansvarar för torgplatsupplåtelseerna.

Analys

Totalt finns det inom Stockholms kommun ca 160 st torgplatser. Fastighetskontoret har ansvar för 60 st av dessa belägna på Hötorget och Östermalmstorg medan trafikkontoret har ansvar för de övriga ca 100 st, vilka är utspridda på ca 40 st platser i staden, allt från Skärholmen till Kista.

Upplåtelse av torgplatser regleras av Stockholm kommuns föreskrifter om torghandel, bilaga 1. Av föreskrifterna framgår dels vilka platser som omfattas och dels vilka regler som skall gälla för upplåtelseerna. Eftersom torghandeln äger rum på offentlig plats kan kommunen inte träffa civilrättsliga avtal om nyttjandet. Besluten kring upplåtelse av torgplatser har därför karaktären av myndighetsutövning.

Torghandelsverksamheten inom Stockholms kommun är en omfattande och mycket spretig verksamhet som förutom avtalsskrivning och telefonbokningar, kontrollverksamhet innefattar avfallshantering, elfrågor, gestaltningsfrågor mm.

Till detta kan läggas att allmänheten ofta har synpunkter på torghandeln allt från att den är störande, skräpar ner, handlarna är påträngande till att någon som kund blivit lurad av falska eller dåliga produkter.

För trafikkontoret innebär hanteringen av torgplatserna att de ikläder sig en roll som fastighetsägare med ansvar att ombesörja hantering av hushållsavfall då torgavfall har klassats som hushållsavfall. Trafikkontoret är i inget annat fall fastighetsägare i denna mening medan fastighetskontoret har det som en naturlig del i sin roll som fastighetsägare.

Vissa av de torghandelsplatserna som trafikkontoret ansvarar för elförsörjs via inkopplingar/vidarekopplingar från andra anläggningar som trafikkontoret ansvarar för. Dessa bör antagligen separeras och torghandelsplatserna istället förses med egna abonnemang i den mån det är lämpligt. Det pågår även en översyn kring frågan om staden har rätt att sälja vidare el. Det finns även ett antal anläggningar som tveksamt uppfyller de elsäkerhetskrav som gäller. Dessa frågor får fastighetskontoret arbeta vidare med.

Att som idag ha verksamheten uppdelad på två förvaltningar med den dubblering av kompetenser som då behövs verkar inte rimligt. För näringsidkarna som söker torgplats blir det också betydligt enklare och tydligare att enbart behöva vända sig till en förvaltning för att få svar om torgplatser.

Det kan inom samma område, torg, förekomma upplåtelse med dels stöd av ordningslagen, och dels stöd av torghandelsstadgan. Detta skapar en otydlighet. Kontoren kommer därför i samråd utreda gränssnittet för att få en ännu tydligare



avgränsning än den nuvarande. Kontoren återkommer med en redovisning och eventuella förslag till förändringar under året.

Ekonomi

Totalt för de båda förvaltningarna uppgår intäkterna till ca 8,5 mnkr och kostnaderna till ca 4 mnkr.

Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser för båda förvaltningarna i form av budgetjusteringar. Intäkter för torgplatserna år 2007 är ca 4,8 mnkr för trafikkontoret. Kostnaden för verksamheten uppgår för trafikkontoret till ca 2,5 mnkr inklusive personalkostnader. Justeringar av nämndernas budget förslås ske med motsvarande belopp i kommande tertialrapporter.

Konsekvenser

Justeringar måste göras i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholm. Salutorgsområdena måste ses över och ritningar uppdateras.

Justeringar måste göras i trafik- och renhållningsnämndens samt fastighetsnämndens reglementen.

Fastighetskontoret

Fastighetskontoret kommer att bilda en grupp med tre personer för att sköta all hantering av torgplatserna. Rekryteringen till dessa tjänster kommer att ske så snart fastighetsnämnden fattat sitt beslut. En av tjänsterna kommer att erbjudas den person hos trafikkontoret som idag sköter tillsynen av torgplatserna.

Samråd

Kontoren har haft erforderliga kontakter och förhandlingar med de fackliga organisationerna.

Tidplan

Överföring av ansvaret beräknas ske 2008-05-01. Förberedande arbete kan påbörjas snarast för att få ett bra överlämnande inför verksamhetssäsongen 2008.

Trafikkontorets och fastighetskontorets förslag

För att upprätthålla en bra kompetens och funktionell torghandelsverksamhet med en hög servicenivå krävs stora resurser. Att låta en förvaltning sköta torghandeln bedömer kontoren därför kan bli både effektivare och öka servicenivån. Kontoren föreslår därför att en förvaltning fastighetsnämnden hanterar dessa frågor.

Slut